



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
30 January 2025
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двадцать четвертая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2025 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Совещание международной группы экспертов по теме «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте важнейших полезных ископаемых»

Записка Секретариата

Резюме

Совещание международной группы экспертов по теме «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте важнейших полезных ископаемых» состоялось 2-4 декабря 2024 года в виртуальном режиме. В рекомендациях совещания особое внимание уделяется необходимости всестороннего участия коренных народов в принятии решений, соблюдению государствами, правительствами, частным сектором и многонациональными корпорациями принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, а также укреплению механизмов повышения роли коренных народов при принятии политических решений. В них также освещаются проблемы, связанные со здоровьем, в том числе отравление ртутью, и содержится призыв к созданию средств правовой защиты в отношении ущерба, причиненного добычей полезных ископаемых. Кроме того, в рекомендациях говорится о необходимости борьбы с преступностью, коррупцией и

* E/C.19/2025/1.



торговлей людьми на территориях коренных народов, чтобы защитить их права и обеспечить их будущее. В докладе содержатся рекомендации, направленные на сохранение здоровья и благополучия коренных народов, находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, и подчеркивается, что необходимо предотвращать любые формы принудительного контакта и обеспечивать их культурное и экономическое выживание.

Доклад совещания международной группы экспертов по теме «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте важнейших полезных ископаемых»

I. Введение

1. Глобальное развитие возобновляемых источников энергии приводит к беспрецедентному росту спроса на важнейшие полезные ископаемые, включая литий, кобальт и редкоземельные элементы, которые необходимы для «зеленых» технологий, в частности для аккумуляторов, электромобилей и ветряных турбин. По оценкам, спрос на важнейшие полезные ископаемые, необходимые для осуществления глобального энергетического перехода, вырастет в три раза к 2030 году и в четыре раза к 2040 году¹. Вместе с тем по мере того, как государства, правительства, частный сектор и многонациональные корпорации конкурируют в стремлении получить эти ресурсы, существует значительный риск того, что практикуемые в прошлом хищнические методы разведки и добычи полезных ископаемых — методы, на протяжении длительного времени причиняющие ущерб коренным народам и их территориям, — вновь начнут использоваться во имя перехода к «зеленой энергетике».

2. Как на глобальном Юге, так и на глобальном Севере, где коренные народы живут и управляют своими землями и территориями, на этих землях и территориях все чаще предпринимаются попытки добычи ресурсов и реализации инфраструктурных проектов. Эта деятельность, обусловленная геополитическими интересами, ведет к деградации окружающей среды, перемещению населения и нарушению прав коренных народов, отрицательно сказываясь на их источниках средств к существованию и культурном наследии. Такое давление особенно сильно ощущается на глобальном Юге, где сосредоточены огромные запасы полезных ископаемых, ископаемых видов топлива и древесины, но при этом его последствия ощущаются и на глобальном Севере. Геополитические интересы, в том числе необходимость обеспечения энергетической безопасности и доступа к важнейшим ресурсам, стимулируют расширение геологоразведочных работ на этих землях. Коренные народы выражают серьезную озабоченность по поводу быстрого расширения и масштабов добычи полезных ископаемых и развития возобновляемых источников энергии на их землях и предупреждают, что, если эта деятельность не будет осуществляться ответственным образом, она может привести к увековечиванию исторической несправедливости, замаскированной под устойчивое развитие.

3. Хотя доля коренных народов в мировом населении составляет около 5 процентов, они эффективно управляют примерно 20–25 процентами поверхности суши Земли². Вместе с тем на этой территории сосредоточено 80 процентов биоразнообразия планеты и она богата полезными ископаемыми. Необходимость перехода к «зеленой энергетике» ведет к тому, что коренные народы оказываются в парадоксальной ситуации: они не только в непропорционально большой степени страдают от последствий изменения климата, но и будут серьезно

¹ См. International Energy Agency, “Outlook for key minerals”, *Global Critical Minerals Outlook 2024 analysis*, 2024.

² См. <https://social.desa.un.org/publications/challenges-and-opportunities-for-indigenous-peoples-sustainability>.

затронуты добычей важнейших полезных ископаемых, необходимых для поддержки этого перехода.

4. Добыча этих полезных ископаемых создает широкомасштабные и взаимосвязанные проблемы для коренных народов, в особенности для тех, кто находится в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов. Зачастую такая деятельность нарушает их основные права человека и положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая право на свободное, предварительное и осознанное согласие. Эти операции нередко приводят к отчуждению земель, деградации окружающей среды и потере источников средств к существованию, а также ставят под угрозу здоровье, культурное наследие и духовную связь коренных народов с их землей. Это нарушает социальную сплоченность, усугубляет неравенство и в крайних случаях приводит к распаду общин. Если коренные народы проиграют свою борьбу за охрану окружающей среды, то в конечном итоге последствия этого ощутит на себе все человечество.

5. В отсутствие строгих гарантий существует риск, что добычные проекты, связанные с получением возобновляемой энергии, приведут к повторению тех же злоупотреблений и несправедливых ситуаций, которые исторически связаны с добычей ресурсов на территориях коренных народов. Для того чтобы переход к «зеленой энергетике» был действительно справедливым, в процессе глобального перехода права коренных народов надлежит не только соблюдать, но и отстаивать и ставить во главу угла.

6. На своей двадцать третьей сессии, состоявшейся 15–26 апреля 2024 года, Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал, чтобы Экономический и Социальный Совет санкционировал проведение трехдневного совещания международной группы экспертов по теме «Права коренных народов, в том числе находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, в контексте добычи важнейших полезных ископаемых». Совет одобрил эту тему в решении 2024/332 и просил представить Постоянному форуму на его двадцать четвертой сессии доклад об итогах совещания.

7. Совещание, проведенное в виртуальном режиме 2–4 декабря 2024 года, было организовано Сектором по вопросам коренных народов и развития — секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов. В нем приняли участие члены Постоянного форума, эксперты из числа коренных и некоренных народов и участники, представляющие организации коренных народов, академические круги и неправительственные и межправительственные организации, а также наблюдатели. Список участников приведен в приложении II к настоящему докладу. Программа работы приведена в приложении I.

8. В настоящем докладе приводится общий обзор обсуждений, выступлений и интерактивных диалогов, состоявшихся в рамках совещания группы экспертов. В нем эксперты рассматривают основные поднятые вопросы, с тем чтобы сформулировать результаты анализа и привести примеры для использования в ходе продолжающихся дискуссий по этому сложному вопросу с учетом мнений коренных народов. С более подробной информацией, включая материалы экспертов и другие документы совещания, можно ознакомиться на веб-сайте Постоянного форума³.

³ См. <https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/events/egm-2024>.

II. Основные моменты обсуждений

9. Коренные народы в несоразмерно большой степени страдают от изменения климата и подчеркивают настоятельную необходимость глобальных действий в целях преодоления этого кризиса. Вместе с тем они также выражают обеспокоенность тем, что стремительный переход к «зеленой энергетике» может привести к дальнейшей маргинализации и эксплуатации коренных народов и их территорий и нанесению им ущерба. Поскольку, по оценкам, 54 процента полезных ископаемых, необходимых для перехода, расположены на территориях коренных народов или вблизи них⁴, крайне важно, чтобы переход был справедливым и осуществлялся при полном соблюдении прав коренных народов.

10. В картине мира коренных народов их территории, земли, природа и окружающая среда взаимосвязаны с их существованием, культурой, традициями, языком, здоровьем и благополучием. Признание этих связей имеет решающее значение для защиты прав коренных народов и распространения устойчивой практики. В ходе совещания эксперты представили примеры ситуаций, когда практика добычи полезных ископаемых несовместима с образом жизни коренных народов.

11. Одной из основных проблем было признано отсутствие официального признания коренных народов в национальных законодательствах, что напрямую влияет на владение и пользование их территориями и землями. Эксперты подчеркнули, что добыча важнейших полезных ископаемых не должна осуществляться без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов. Эксперты привели примеры, в частности из практики стран Южной Африки, где многие земли, населенные коренными народами, официально не признаны их территориями, в результате чего консультации с ними по вопросам использования сведены к минимуму. В Многонациональном Государстве Боливия «Нуэва эсперанса», одна из 39 общин и 11 айлюсов (родоплеменных групп) исконной территории Корома, расположенной на восточном побережье Салар-де-Уюни, стремится получить право собственности на землю. Однако серьезным препятствием стала государственная компания, корректирующая территориальные границы таким образом, чтобы они соответствовали интересам добычи лития и потенциальным контрактам с иностранными компаниями.

12. Отсутствие юридически признанного землевладения также способствует неравенству в том, что касается права собственности на важнейшие полезные ископаемые, поскольку в законодательстве многих государств закреплено право собственности на минеральные ресурсы даже в тех случаях, когда право собственности на земли и территории было предоставлено коренным народам. Поэтому для создания богатства, справедливого распределения выгод и обеспечения самоопределения коренных народов государства должны передать им право собственности на полезные ископаемые, залежи которых находятся на их землях и территориях.

13. Участники выразили также обеспокоенность по поводу незаконной добычи полезных ископаемых на территориях и землях коренных народов, которая имеет далекоидущие последствия для самих коренных народов и гражданского общества в целом. В регионах, где ведется незаконная добыча полезных ископаемых, также наблюдается рост сопутствующих преступлений, в том числе

⁴ Galina Angarova, “Securing indigenous rights in the energy transition: preventing harm, ensuring consent, and promoting equity in transition minerals extraction”, экспертный документ, представленный на совещании группы экспертов по правам коренных народов, декабрь 2024 года, с. 1.

против окружающей среды. К ним относятся обезлесение, загрязнение рек, отравление коренного населения ртутью и торговля людьми с целью использования рабского труда и сексуальной эксплуатации⁵. Кроме того, от таких преступлений чаще страдают коренные женщины.

14. Государства играют важнейшую роль в создании нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность добывающих отраслей на национальном уровне. Чтобы положить конец случаям нарушения транснациональными компаниями и частным сектором законов и причинения ими ущерба коренным народам, государства обязаны внедрить строгие стандарты, обеспечивающие защиту того, что осталось от мира природы, и отстаивать права коренных народов, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

15. Многонациональные корпорации получают прибыль от добычи важнейших полезных ископаемых на территориях и землях коренных народов, не предоставляя им компенсации. Это должно измениться, и принимаемые с этой целью меры не должны ограничиваться лишь инициативами в области корпоративной социальной ответственности. Для решения этой проблемы необходимо создать механизмы совместного использования выгод, благодаря которым коренные народы смогут получать ощутимые, согласованные на взаимной основе выгоды. Примеры проектов по совместному управлению или совместному владению природными ресурсами, в частности из практики Канады, хотя и по-прежнему редки, свидетельствуют о потенциальных возможностях более справедливого распределения выгод от добычи ресурсов.

16. По прогнозам, к 2040 году совокупная рыночная стоимость основных важнейших полезных ископаемых превысит 770 млрд долл. США⁶. К коренным народам нельзя относиться как к пассивным заинтересованным сторонам. Для обеспечения справедливого перехода они должны участвовать в добыче важнейших полезных ископаемых на своих территориях и землях и получать от нее экономическую выгоду. Это должно быть гарантировано государствами, которым следует требовать от многонациональных корпораций заключения юридически обязывающих и подлежащих исполнению соглашений о совместном использовании доходов и выгод, которые будут справедливыми по отношению к коренным народам.

17. Даже в развитых странах, где, как считается, добычные операции регулируются на высоком уровне, законодательная база и наказания за несоблюдение норм часто не обеспечивают необходимых гарантий для коренных народов и их территорий. Яркий пример тому — разрушение созданных 46 000 лет назад священных скальных убежищ в ущелье Джуукан в Австралии горнодобывающей компанией «Рио-Тинто». Эти разрушения привели к неизмеримым культурным и духовным потерям, что стало причиной глубокой скорби народов пууту-кунти-куррама и пиникура⁷.

18. Чтобы устранить некоторые из этих несоответствий, все большее число акционеров, включая тех, кто владеет более чем 30 процентами акций таких учреждений, как «Джей Пи Морган Чейз бэнк», «Веллз Фарго» и «Энбридж, инк.»

⁵ United Nations Office on Drug Crime, “Response framework on illegal mining and the illicit trafficking in precious metals”, (имеется по адресу: https://www.unodc.org/documents/Wildlife/UNODC_Response_Framework_Minerals.pdf).

⁶ International Energy Agency, “Executive summary”, in *Global Critical Minerals Outlook 2024* (Paris, International Energy Agency, 2024).

⁷ Australia, Joint Standing Committee on Northern Australia, *A Way Forward: Final Report into the Destruction of Indigenous Heritage Sites at Juukan Gorge* (Canberra, 2021).

(одной из крупнейших компаний по строительству трубопроводов для ископаемых видов топлива), активно поддерживают резолюции, призывающие к представлению подробной отчетности о практике консультаций с коренными народами и внутренних механизмах защиты их прав⁸. Это отражает растущий интерес к продвижению лучших практик в финансовой и страховой областях и стимулирует компании к принятию более ответственных и уважительных подходов к правам коренных народов.

19. Усилия по преодолению существующих пробелов предпринимаются также по линии принятия добровольных рамочных программ и стандартов в частном секторе, которые могут играть дополнительную роль в продвижении прав коренных народов, особенно в тех случаях, когда правовые и нормативные рамки не полностью отвечают потребностям или отсутствуют. Например, страховая компания «Инициатива по обеспечению ответственной добычи ресурсов» пересматривает свои стандарты в целях укрепления уважения к правам коренных народов и к принципу свободного, предварительного и осознанного согласия, а несколько компаний нижних звеньев цепочки включают свободное, предварительное и осознанное согласие в свою программу должной осмотрительности в системе поставок⁹. Вместе с тем, поскольку эти инициативы носят добровольный характер и зачастую еще только разрабатываются, они не могут заменить собой необходимость создания юридически обязывающих рамочных инструментов. Например, в Директиве Европейского союза о должной осмотрительности в вопросах корпоративной устойчивости признается принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, изложенный в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а требования к ответственному выбору поставщиков предусмотрены в системе управления цепочками поставок.

20. Добыча полезных ископаемых не только влияет на окружающую среду, но и наносит ущерб здоровью и благополучию коренных народов и, в частности, здоровью женщин и детей из числа коренных народов. Согласно детерминантам здоровья коренных народов, это объясняется взаимосвязанностью и взаимозависимостью благополучия коренных народов и здоровья Матери-Земли (см. E/C.19/2023/5).

21. Загрязнение окружающей среды подрывает продовольственную и водную безопасность, что создает еще большую угрозу культурной и духовной практике, являющейся неотъемлемой частью самобытности коренных народов.

22. Здоровье является одним из основных прав человека. Коренные народы часто испытывают непропорционально сильное воздействие на здоровье, причины которого коренятся в исторической несправедливости и системном неравенстве. Такие факторы, как отчуждение земель, деградация окружающей среды и исключение из процесса принятия решений, способствуют возникновению различий в состоянии здоровья. К числу постоянных препятствий, затрудняющих доступ к здравоохранению, относятся недостаточный сбор данных, нехватка медицинских услуг, учитывающих культурные особенности, и отсутствие инфраструктуры.

23. Состоялись обсуждения воздействия загрязняющих веществ, источником которых является добывающая промышленность, на коренные народы и их территории. В частности, в качестве одного из кризисов в области здравоохранения, связанных с добывающей промышленностью и затрагивающих коренные

⁸ Morgan Simon, "We're not done with DAPL: how investors can still support Indigenous rights", *Forbes*, 1 November 2018.

⁹ Angarova, "Securing indigenous rights in the energy transition", pp. 6–8.

народы, а именно коренных женщин, была отмечена подверженность воздействию ртути. Была представлена информация об исключительно неблагоприятных последствиях отравления ртутью, включая разрушительное воздействие на нервную систему, генетику, иммунные факторы и репродуктивное здоровье. Воздействие ртути имеет также важную связь с репродуктивным здоровьем женщин, поскольку оно непосредственно влияет на фертильность, может оказывать воздействие на плод во время беременности и влиять на младенцев, находящихся на грудном вскармливании.

24. Была подчеркнута важнейшая роль знаний и традиционной медицины коренных народов, которые в большинстве случаев остаются недооцененными и недостаточно используются в существующих системах здравоохранения некоренных народов. В качестве одной из основных предпосылок для решения этой задачи была представлена деколонизация общественного здравоохранения. Перспективным направлением для создания межкультурных рамочных программ в области здравоохранения была названа интеграция народной медицины в существующие системы здравоохранения, при этом была отмечена необходимость в подходах, учитывающих конкретные условия. В качестве примера можно привести недавнее введение правительством Соединенных Штатов Америки системы возмещения расходов по программе «Медикэйд» за пользование услугами племенных медицинских работников¹⁰.

Коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов

25. Положение коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, является критическим, поскольку их выживанию угрожает добыча важнейших полезных ископаемых на их территориях. Ниже приводится краткое описание некоторых основных моментов, касающихся их уникальной ситуации.

26. Существование коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, признано в Южной Америке, Индонезии, включая Западное Папуа, на Андаманских островах в Индии и в регионах Африканского континента¹¹. Сначала важно привести определение таких народов:

а) под коренными народами, находящимися в изоляции, понимаются коренные народы или группы в их составе, которые не поддерживают регулярных контактов с основным населением и которые помимо этого, как правило, избегают любых контактов с лицами, не входящими в состав их группы (см. [A/HRC/EMRIP/2009/6](#), п. 7);

б) коренные народы, находящиеся на стадии первоначальных контактов, — это народы, которые недавно вступили в контакт с основным населением. Под ними также могут пониматься народы, которые, несмотря на ранее установленные контакты, так и не овладели в полной мере навыками и правилами поведения основного населения (там же, п. 11).

¹⁰ См. Centres for Medicare and Medicaid Services, “Biden-Harris administration takes groundbreaking action to expand health care access by covering traditional health care practices”, 16 October 2024.

¹¹ Antenor Vaz, “Pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial y la extracción de minerales críticos en América del Sur”, экспертный документ, подготовленный в ходе виртуального заседания группы экспертов, посвященного правам коренных народов, декабрь 2024 года, с. 2.

27. Коренные народы, находящиеся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, подвергаются воздействию множества неблагоприятных факторов, включая отсутствие целенаправленной государственной политики, неэффективное реагирование государства, посягательства на их территории с целью реализации государственных инфраструктурных проектов, незаконные виды деятельности и добычные операции и разрушительные последствия изменения климата. Это непрекращающееся давление ставит под угрозу их здоровье, выживание и самоопределение. Это не просто абстрактные проблемы; они угрожают существованию целых общин — человеческих жизней, исчезновение которых станет невозможной потерей для человечества и культурного разнообразия мира.

28. Кроме того, коренные народы, находящиеся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, не являются по своей природе уязвимыми; скорее, они вынужденно оказываются в уязвимом положении в силу внешних посягательств на их территории. Например, они подвергаются повышенному риску в результате таких видов деятельности, как добыча полезных ископаемых и вырубка лесов на их землях или поблизости от них, в том числе из-за занесенных болезней, к которым у них может отсутствовать иммунитет. В этом контексте решающее значение имеет планирование на случай непредвиденных и чрезвычайных ситуаций, к которому следует активно привлекать соседние общины. В ответ на пандемию COVID-19 Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) разработала руководящие принципы, учитывающие особые потребности коренных народов, которые могут послужить основой для разработки более широких мер по охране здоровья и безопасности¹².

29. Следующие принципы, которые не являются исчерпывающими, должны служить руководящими положениями по защите и охране прав коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов:

а) *отсутствие контакта*. Этот принцип гарантирует, что любое вмешательство будет учитывать решение коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, оставаться в изоляции и сводить к минимуму риск причинения ущерба;

б) *самоопределение*. Решение об изоляции должно пониматься как проявление самоопределения той или иной группы или ее сегмента, независимо от факторов, которые могут повлиять на это решение;

в) *признание существования коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов*. Их существование должно быть признано в рамках методов, учитывающих принцип отсутствия контакта, при этом необходимо приложить усилия к тому, чтобы любое признание не нарушало их образ жизни;

г) *учет и понимание культурных факторов*. Необходимо обеспечить взаимное уважение культур. Следует признать, что разногласия и недопонимание могут возникать, в частности, из-за различий в мировоззрении, языках или представлениях о времени;

е) *этические стандарты для организаций*. Организации гражданского общества, работающие с коренными народами, находящимися в изоляции или на стадии первоначальных контактов, должны придерживаться строгих этических и оперативных принципов для обеспечения уважения их прав и образа жизни;

¹² См. PAHO and World Health Organization, “Considerations on indigenous peoples, afro-descendants, and other ethnic groups during the COVID-19 pandemic”, 2020.

f) *энергетический переход и права коренных народов.* В процессе энергетического перехода крайне важно уважать права, автономию и территории коренных народов, особенно тех, которые находятся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, чтобы усилия по переходу к устойчивой энергетике не шли в ущерб территориям коренных народов и защите окружающей среды;

g) *хранители и защитники.* Коренные народы и коренные народы, которые находятся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, не являются уязвимыми народами или общинами; они являются хранителями экосистем, способствуя поддержанию экологического и культурного баланса. Их права должны быть гарантированы, чтобы они не попадали в ситуации уязвимости и риска. На протяжении многих поколений их знания и системы управления поддерживают экологическую и культурную гармонию в их регионах. Их защита — это не только вопрос справедливости, но и важный шаг к обеспечению устойчивости планеты;

h) *свободное, предварительное и осознанное согласие.* Поскольку коренные народы, которые находятся в изоляции, не могут дать свободное, предварительное и осознанное согласие, этот принцип устанавливает, что, в соответствии с международными стандартами, на их землях не должна вестись добыча или эксплуатация природных ресурсов. Что касается коренных народов, которые находятся на стадии первоначальных контактов, то свободное, предварительное и осознанное согласие может быть получено только с помощью процедур и практики, учитывающих культурные особенности, включая уважение их культурных норм и образа жизни, обеспечение точного перевода с учетом культурных особенностей и учет уникальных концепций времени и культурных процессов, характерных для каждого коренного народа, находящегося на стадии первоначальных контактов.

III. Рекомендации

A. Рекомендации для государств-членов и правительств по учету прав коренных народов, которые находятся в изоляции или на стадии первоначальных контактов

30. Следующие рекомендации основаны на центральной роли прав человека, экологической устойчивости и здоровья и служат руководящими принципами для планирования, осуществления и мониторинга деятельности, связанной с добывающими отраслями, включая добычу полезных ископаемых, нефти и газа и лесозаготовки, при этом особый акцент сделан на сохранение здоровья и благополучия коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов.

31. Применять гарантии защиты автономии и территорий коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, чтобы предотвратить любые формы принудительного контакта и создать условия для их культурного и экономического выживания. Кроме того, юридически признать земли и территории, на которых проживают коренные народы, находящиеся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, а также земли или территории, с которых они были перемещены, обеспечив их защиту и соблюдение их прав.

32. Запретить любую экономическую деятельность, особенно разведку, исследования, добычу и переработку важнейших полезных ископаемых и металлов, необходимых в процессе энергетического перехода, на территориях, на которых признано существование коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов.

33. Безотлагательно заявить о нематериальном и несократимом характере территорий коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, прямо запретив деятельность по добыче полезных ископаемых и внешнее вмешательство на этих территориях. Это необходимо сделать для сохранения автономии коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, внедрения систем защиты и сохранения «биокультурных территориальных коридоров», которые гарантируют их мобильность, безопасность территорий и неизменность традиционного образа жизни.

34. Уделять приоритетное внимание включению биокультурных территориальных коридоров в экологическое планирование землепользования и национальные стратегии устойчивого развития для обеспечения экологического равновесия в Амазонии, защиты биоразнообразия и поддержки культур коренных народов.

35. Установить буферные зоны вокруг территорий коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, обеспечив строгие меры принуждения к их соблюдению.

36. Юридически признать и утвердить территории коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, в качестве постоянных «запретных зон» для добычи важнейших полезных ископаемых, закрепив за ними статус постоянно охраняемых зон, где добыча не ведется.

37. Создать рабочие группы для поощрения компетентных исследований по определению текущей территории и традиционных занятий коренных народов, находящихся в изоляции, руководствуясь принципом отсутствия контакта. Что касается коренных народов, находящихся на стадии первоначальных контактов, то необходимо создать условия для их активного и свободного участия в определении территории, должным образом обеспечив их информирование на родных языках с уважением к их обычаям, традициям и образу жизни, чтобы они могли получить широкое и информированное представление обо всем процессе.

38. Провести опросы и исследования в области разведки важнейших полезных ископаемых, уделив особое внимание участкам, частично совпадающим с территориями коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, или вблизи от них, чтобы составить более полное представление о рисках, которым подвергаются их земли и территории, и смягчить такие риски.

39. Созвать заседание высокого уровня с участием правительств, коренных народов Амазонии и Гран-Чако, структур системы Организация Объединенных Наций, агентств по развитию и Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки для содействия межучрежденческому сотрудничеству и координации в целях создания и укрепления механизмов и многостороннего плана действий по защите культурного разнообразия коренных народов, находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, и биологического разнообразия их территорий; согласовать национальные стратегии и законодательную базу в области защиты; разработать согласованные трансграничные протоколы по защите территорий; и разработать механизмы мониторинга и реализации.

40. Настоятельно призвать Постоянный форум по вопросам коренных народов и Экспертный механизм по правам коренных народов в приоритетном порядке включить в повестку дня их соответствующих сессий особый пункт, посвященный критической ситуации с правами коренных народов, находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов. Эта предметная дискуссия должна быть направлена на оценку существующих проблем, выявление неотложных мер защиты и продвижение совместных решений, касающихся их прав и территорий.

41. Настоятельно призвать национальные и международные системы признать точки зрения коренных народов, поддерживающих связь с коренными народами, находящимися в изоляции или на стадии первоначальных контактов, в ходе выявления и защиты последних. Этот процесс должен осуществляться с уважением к их самоопределению, системам знаний и правам, закрепленным в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

42. Содействовать диалогу между соседними коренными народами, включая те, которые имеют общие территории с коренными народами, находящимися в изоляции или на стадии первоначальных контактов, правительствами и гражданским обществом для достижения консенсуса по вопросу о защите территорий и прав коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов.

43. Совместно с соответствующими национальными агентствами и коренными народами разработать гарантии и системы мониторинга для обеспечения целостности территорий коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, и обеспечения принятия защитных мер.

44. Важно, чтобы государства, у которых имеются одобренные их национальными законодательными органами стратегии защиты коренных народов, находящихся в добровольной изоляции, продолжали эффективно осуществлять эти стратегии. На протяжении всего процесса должно быть обеспечено активное участие организаций коренных народов, включая гражданское общество, в том числе в ходе реализации, мониторинга и оценки. Государствам, которые еще не приняли стратегии защиты коренных народов, находящихся в добровольной изоляции, рекомендуется наладить сотрудничество различных слоев общества — как правительственных кругов, так и гражданского общества — и их совместную работу над определением и разработкой таких стратегий на основе свободного, предварительного и осознанного согласия.

45. Признать существование коренных народов, находящихся на стадии первоначальных контактов, и при их участии и поддержке коренных народов, живущих на прилегающих территориях, разработать адекватные и эффективные государственные стратегии по защите коренных народов, находящихся на стадии первоначальных контактов, с целью обеспечения их самоопределения.

46. Оказание медицинской помощи коренным народам, находящимся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, должно осуществляться на основе строгих принципов и рекомендаций, соответствующих их уникальному состоянию и потребностям. Такие принципы включают:

а) уважение их права на самоопределение и обеспечение того, чтобы медицинские решения принимались с учетом культурных особенностей;

б) сохранение территории и доступа к природным ресурсам, традиционно используемым как один из основополагающих факторов поддержания и повышения качества жизни и благосостояния населения;

с) признание их социальной и эпидемиологической уязвимости с учетом их повышенных показателей заболеваемости и смертности;

д) проявление осторожности при принятии решений или приостановлении их осуществления, если это может представлять потенциальный риск для жизни или безопасности отдельных людей или населения;

е) проявление бдительности в отношении вмешательств и действий, которые затрагивают реализацию традиционных социокультурных практик, в том числе связанных с питанием, жильем и ритуалами, или препятствуют ей, а также в отношении потенциально вредных для здоровья действий, например чрезмерного приема лекарств и выполнения ненужных клинических процедур;

ф) укрепление потенциала в области здравоохранения на местном уровне на территориях коренных народов, чтобы свести к минимуму необходимость эвакуации в городские центры для получения медицинской помощи;

г) межсекторальное сотрудничество между медицинскими учреждениями и другими ответственными органами и их взаимодополняемость для эффективного содействия уходу и обеспечению благополучия коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первых контактов.

47. Заранее подготовить планы действий в особой обстановке в связи контактами с коренными народами, находящимися в добровольной изоляции. В таких планах должны быть предусмотрены протоколы действий для своевременного и надлежащего реагирования на любые ситуации, связанные с контактами, а также мероприятия и процедуры по предотвращению или смягчению негативных последствий таких событий.

48. Подготовить планы действий в особой обстановке на случай вспышек заболеваний и эпидемий, затрагивающих коренные народы, находящиеся на стадии первоначальных контактов. Цель таких планов должна заключаться в реагировании на вспышки болезней, заболевания и эпидемии среди недавно вступивших в контакт коренных народов и содержать подробное описание необходимых действий и процедур по оказанию помощи и лечению в таких ситуациях.

49. Принимать санитарные меры и осуществлять профилактические программы среди населения соседних территорий с целью предупреждения передачи инфекций коренным народам, находящимся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, и от них, уважая при этом их автономию.

50. Разработать санитарные меры и профилактические программы с охватом населения, проживающего на территориях, прилегающих к территориям коренных народов, находящихся в добровольной изоляции, с целью создания санитарного кордона для предупреждения доступа переносчиков заболеваний, включая заразные инфекционные заболевания.

В. Рекомендации, касающиеся воздействия добычи важнейших полезных ископаемых на коренные народы

Рекомендации для государств-членов и правительств

51. Юридически признать коренные народы, подтвердив их существование и признав их особую культурную, социальную и политическую самобытность. Обеспечить соблюдение их прав в соответствии с национальным и международным законодательством. Полностью соблюдать территориальные права коренных народов. Ускорить процесс оформления прав собственности на землю,

обеспечивая признание границ исконных территорий и предотвращая любые изменения, вызванные интересами добывающей промышленности.

52. Разработать, в консультации с коренными народами, необходимые законодательные и административные меры, а также эффективные механизмы для содействия владению, использованию и оформлению прав собственности на земли коренных народов и признанию прав на их территории и ресурсы. Обеспечить, чтобы этот процесс был транспарентным, инклюзивным и подотчетным и предусматривал полное и эффективное участие коренных народов при принятии всех решений, затрагивающих их земли и ресурсы.

53. Признать, что для многих коренных народов здоровье неотделимо от духовности, традиционных практик и симбиотических отношений с окружающей средой и Матерью-Землей. Государствам следует придерживаться аналогичного взгляда на здоровье, признающего неразрывную связь между благополучием отдельных людей и общин и здоровьем земли, воды и всех живых существ. Этот подход должен уважать знания и мировоззрение коренных народов и учитывать их при разработке политики в области здравоохранения и планировании соответствующих мероприятий.

54. Разрабатывать, осуществлять и в достаточном объеме финансировать программы и проекты в области здравоохранения, руководствуясь Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, рекомендациями Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и такими исследованиями, как «Улучшение ситуации в области охраны и укрепления здоровья коренных народов во всем мире: введение в действие детерминантов здоровья коренных народов» (E/C.19/2024/5), обеспечивая полное уважение потребностей и прав коренных народов в области здравоохранения, в том числе в связи с отравлением ртутью. Необходимо безотлагательно принять меры в районах, пострадавших от кустарной золотодобычи и ртутного загрязнения. Разрабатывать и реализовывать комплексные стратегии в области общественного здравоохранения в рамках своих национальных планов действий в соответствии с Минаматской конвенцией о ртути в целях снижения ее воздействия. Эти стратегии должны быть направлены непосредственно на борьбу с последствиями воздействия ртути на здоровье коренных народов, проживающих в районах добычи, с акцентом на смягчение ее воздействия на неврологическое и репродуктивное здоровье и развитие.

55. Настоятельно призвать внести поправки в Минаматскую конвенцию о ртути, чтобы запретить глобальную торговлю ртутью и ее использование в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче. Такая мера позволит решить проблему как легальной, так и нелегальной торговли ртутью, снизив ее вредное воздействие на окружающую среду, коренные народы и здоровье человека.

56. Внедрить строгие правила и оказать поддержку коренным женщинам, работающим в кустарных и мелкомасштабных горнодобывающих компаниях, чтобы свести к минимуму воздействие ртути. Эти усилия должны включать целенаправленные просветительские и информационные кампании об опасностях ртути, в частности о ее влиянии на репродуктивное здоровье, и разработку более безопасных, не содержащих ртути, альтернатив. Необходимо принять конкретные меры для обеспечения коренных женщин, которые зачастую участвуют в переработке руды, защитным оборудованием и обучить их более безопасным методам работы, что позволит уменьшить воздействие вредных веществ, которые могут повлиять на их здоровье и здоровье их детей.

57. Организовать комплексный мониторинг и регулирование использования ртути в общинах коренных народов, где ведется кустарная добыча. Проводить политику, направленную на защиту семей коренных народов, особенно детей, от ртутного загрязнения путем повышения стандартов безопасности продуктов питания и предоставления альтернативных источников питания, в том числе посредством проверки и очистки местных источников воды и рыбы. Особое внимание следует уделять воздействию на детей коренных народов, поскольку воздействие ртути во время беременности или через продукты питания с ее высоким содержанием может привести к долгосрочным неврологическим нарушениям. Эффективные стратегии вмешательства должны включать меры по очистке загрязненной окружающей среды и оказанию поддержки коренным народам в процессе преодоления экологических и медицинских последствий воздействия ртути.

58. Обеспечить сбор количественных и качественных данных о состоянии здоровья коренных народов для обоснования стратегических мер, следя за тем, чтобы при медицинском вмешательстве учитывалась задача устранения неравенства в рамках долгосрочного влияния на показатели здоровья. Необходимо принимать упреждающие меры по предупреждению и смягчению воздействия проектов по добыче полезных ископаемых на здоровье людей на всех этапах реализации проекта. Такие меры должны включать проведение комплексных первоначальных исследований состояния здоровья до начала реализации проекта, создание систем мониторинга состояния здоровья под руководством коренных народов в ходе операций и обеспечение долгосрочной инфраструктуры здравоохранения после завершения проектов.

59. Прежде чем собирать какие-либо данные, коренные народы должны быть полностью проинформированы о целях и масштабах сбора данных и о том, где они будут использоваться. Государства должны обеспечить, чтобы сбор данных о состоянии здоровья носил инклюзивный характер и осуществлялся с учетом культурных особенностей, на языках коренных народов, при активном участии организаций коренных народов и в сотрудничестве с медицинскими работниками из числа коренных народов. При сборе данных следует сосредоточить внимание на влиянии добывающей промышленности на здоровье женщин и детей из числа коренных народов, а использовать их для содействия информационно-разъяснительной работе, касающейся стратегий и реализации мероприятий по охране здоровья с учетом их уникальных потребностей.

60. Признать целостный характер концепции здоровья и благополучия коренных народов и то, что ее детерминанты отличаются от детерминант, характерных для некоренного населения. Работать с коренными народами в рамках межкультурного диалога, чтобы понять их потребности и найти решения. Такой подход должен учитывать их конкретные потребности в области здравоохранения, принимая во внимание их мировоззрение и признавая ценность их народной и альтернативной медицины для обеспечения общего благополучия.

61. Работать с организациями коренных народов для содействия межкультурному диалогу, обеспечивая учет взглядов коренных народов на здравоохранение, в том числе на взаимосвязь здоровья, духовности, традиционной практики и окружающей среды, в основной политике в области здравоохранения.

Рекомендации для государств-членов, правительств, частного сектора и многонациональных корпораций

62. Признавать и уважать уникальный статус коренных народов как носителей прав в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и другими международными документами по правам

человека. Воздерживаться от объединения их с местными общинами при проведении консультаций и разработке политики, в частности когда речь идет о добыче важнейших полезных ископаемых и энергетическом переходе, чтобы не допустить умаления их особых прав и отдавать должное их особым культурным и духовным связям со своими землями и ресурсами.

63. Обеспечить, чтобы реализация свободного, предварительного и осознанного согласия как признанного права коренных народов выходила за рамки простого «доведения до сведения» информации и не рассматривалась как одноразовое мероприятие, а являлась непрерывным процессом на протяжении всего жизненного цикла любого проекта. Свободное, предварительное и осознанное согласие требует значимого участия при полном уважении прав коренных народов на понимание, оценку и свободное принятие решений на основе доступных и всеобъемлющих знаний. Приоритет отдается содержательному диалогу, культурно приемлемому обмену информацией, соблюдению сроков, установленных коренными народами, и наращиванию потенциала в целях соблюдения принципов свободного, предварительного и осознанного согласия и самоопределения коренных народов.

64. Привлекать коренные народы через их уполномоченных представителей и традиционные системы управления к участию в консультациях, прилагая усилия к тому, чтобы эти процессы проходили без принуждения и манипуляций. Такое взаимодействие должно начинаться задолго до принятия любых решений, касающихся их земель, ресурсов или людей.

65. Предоставлять полную и транспарентную информацию, включая доклады инвесторов, технико-экономические обоснования, оценки воздействия на окружающую среду и оценки культурного наследия и священных мест. Необходимо обеспечить участие коренных народов и всех заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества. Это гарантирует поддержку и солидарность, необходимые для отстаивания прав и интересов коренных народов.

66. Признать, что консультация не равносильна согласию и что коренные народы сохраняют право давать согласие или отказываться в нем. При поступлении новой информации свободное, предварительное и осознанное согласие должно запрашиваться повторно, чтобы учесть меняющиеся проблемы и воздействие проекта.

67. Гарантировать право на свободное, предварительное и осознанное согласие в полном соответствии с международными правовыми рамками. Обеспечить соответствие всех видов добывающей деятельности международным стандартам, а в случае документального подтверждения нарушений прав коренных народов обязать компании приостановить проведение операций в районах, где не были проведены предварительные консультации, с целью защиты прав коренных народов.

68. Необходимо создать надежные механизмы для привлечения нарушителей к ответственности, обеспечивая возмещение ущерба и предупреждая будущие нарушения обязательств в том, что касается свободного, предварительного и осознанного согласия. Соблюдать принцип свободного, предварительного и осознанного согласия в качестве краеугольного камня прав коренных народов во всех стратегиях и проектах, затрагивающих их земли, территории, ресурсы и культуру.

69. Укреплять нормативно-правовую базу¹³ для обеспечения надежной защиты коренных народов путем приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными стандартами, особенно в отношении земельных прав, свободного, предварительного и осознанного согласия и сохранения культуры. Укреплять земельные и территориальные права, обеспечивать участие в принятии решений и заниматься вопросами экологических и культурных гарантий. Выделять адекватные ресурсы для наращивания потенциала коренных народов, чтобы они могли договариваться о заключении справедливых соглашений о добыче полезных ископаемых и чтобы у них был доступ к юридическому представительству для эффективной защиты своих прав.

70. Соблюдать строгие стандарты регулирования отраслей промышленности на местном уровне, сохранять экосистемы и защищать территории и земли коренных народов. Для этого необходимо провести критическую оценку субсидий и стимулов, предоставляемых компаниям по добыче полезных ископаемых, с целью убедиться, что они соответствуют целям в области устойчивого развития и одновременно способствуют укреплению прав коренных народов, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

71. Обеспечить, чтобы нормативно-правовая база обязывала многонациональные корпорации проводить реабилитацию, рекультивацию и восстановление растительности в соответствии с максимально высокими экологическими стандартами на территориях и землях коренных народов, пострадавших от добычи полезных ископаемых. Вводить соразмерные финансовые санкции против корпораций, которые не соблюдают требования, обеспечивая подотчетность и защиту коренных народов и окружающей среды.

72. Принять законодательство, соответствующее Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, с целью выявления, предупреждения, смягчения и учета случаев негативного воздействия на права человека и окружающую среду в результате предпринимательской деятельности и деловых отношений. Особое внимание должно уделяться защите земель и территорий коренных народов и обеспечению того, чтобы предприятия соблюдали права на землю и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия и реагировали на любой причиненный ущерб с помощью прозрачных и подотчетных механизмов.

73. Обязать правительства стран-инвесторов, частный сектор и многонациональные корпорации раскрывать информацию о проектах, контрактах, правах человека и оценке воздействия на окружающую среду до начала любого вмешательства. В процессе необходимо соблюдать прозрачность для обеспечения доступа к информации и возможности отслеживания для всех заинтересованных сторон, в частности коренных народов, затрагиваемых этими проектами.

¹³ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; Конвенция № 169 (1989 год) Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни; Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу); Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»; резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду; и Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития для многонациональных предприятий по ответственному ведению предпринимательской деятельности.

74. Настоятельно призвать к разработке международного юридически обязывающего документа, регулирующего в рамках международного права прав человека деятельность транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий. В новом документе должны быть подтверждены права коренных народов, в частности в том, что касается свободного, предварительного и осознанного согласия. Этот рамочный документ позволит установить строгую корпоративную ответственность и обеспечить доступ к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека, в том числе в результате добычи важнейших полезных ископаемых.

75. Ввести подлежащие выполнению инструкции, регулирующие распространение добровольных стандартов передовой практики, чтобы обеспечить соблюдение частным сектором и многонациональными корпорациями обязательных стандартов в области прав человека и охраны окружающей среды. Укреплять механизмы мониторинга для предотвращения нарушений, повышения прозрачности и обеспечения подотчетности в связи с действиями частного сектора и многонациональных корпораций.

76. Создать глобальный фонд для борьбы с долгосрочными последствиями добычи полезных ископаемых, обеспечив при этом, чтобы он не освобождал частный сектор и многонациональные корпорации, особенно те, которые ранее нарушали права коренных народов, от их обязательств.

77. Продвигать и внедрять механизмы обязательной сертификации, поддерживающие ответственные методы ведения горнодобывающей деятельности, чтобы обеспечить соблюдение прав человека и экологических стандартов. Корпорации, регулятивные органы и органы сертификации должны включать права коренных народов в свои стандарты качества, оперативные планы, бизнес-планы и инвестиционные стратегии, обеспечивая соблюдение прав коренных народов при добыче полезных ископаемых.

78. Гарантировать, что в рамках справедливого перехода коренным народам и их организациям будут предоставлены необходимая политическая поддержка, техническая помощь, финансирование и помощь в наращивании потенциала для получения выгод от инициатив по развитию, основанному на самоопределении, включая ресурсы и важнейшие полезные ископаемые, добываемые на их территориях. Создать специальные механизмы финансирования для содействия осуществляемому под руководством коренных народов надзору за проектами по добыче важнейших полезных ископаемых, чтобы обеспечить соблюдение их прав и учет их приоритетов и целей в области устойчивого развития.

79. Провести переоценку прав собственности на важнейшие полезные ископаемые, залежи которых находятся на землях и территориях коренных народов, и предпринять шаги по передаче прав собственности коренным народам. Этот процесс должен включать в себя правовые реформы, признающие право собственности коренных народов на ресурсы, создание справедливых механизмов совместного использования выгод и разработку программ по наращиванию потенциала, чтобы коренные народы и их организации могли эффективно управлять этими ресурсами и получать от них прибыль. Уделять приоритетное внимание защите прав коренных народов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, и работать в направлении справедливого перехода, позволяющего создавать богатство, обеспечивать устойчивое развитие и сохранять территории коренных народов.

80. В случае получения свободного, предварительного и осознанного согласия обеспечить заключение с коренными народами юридически обязывающих и подлежащих исполнению соглашений о совместном использовании

поступлений и выгод, в том числе для финансирования проектов, осуществляемых под руководством коренных народов.

81. Разрабатывать и применять справедливые механизмы совместного использования выгод, обеспечивающие коренным народам ощутимые и взаимно согласованные выгоды и выходящие за рамки инициатив корпоративной социальной ответственности. Укреплять экономические модели, предусматривающие использование традиционных знаний коренных народов и устойчивое использование природных ресурсов, ставя во главу угла их приоритеты в области развития. Поддерживать такие инициативы, как устойчивые цепочки создания стоимости, культурный туризм и биоэкономика, а также содействие созданию и росту кустарных и малых предприятий, находящихся в собственности и под управлением коренного населения. Такие усилия будут способствовать экономическому развитию при одновременном уважении и укреплении суверенитета коренных народов, снижении зависимости от добывающей деятельности, укреплении автономии и обеспечении экологической устойчивости.

82. Создать условия, стимулирующие расширение прав и возможностей коренных народов в сфере добычи важнейших полезных ископаемых путем обеспечения правовой защиты, предоставления доступа к финансированию и наращивания потенциала, а также обеспечения их всестороннего участия в процессах принятия решений, связанных с добычей важнейших полезных ископаемых.

83. Обеспечить полноценное участие коренных народов на всех этапах развития рынка и в процессе пересмотра инвестиционной политики, создавая инклюзивные рамочные структуры, в которых их участие является приоритетным. Наладить процессы консультаций для получения свободного, предварительного и осознанного согласия и создать механизмы для мониторинга и оценки воздействия этих стратегий на коренные народы, обеспечивая учет их потребностей и стремлений во всех инициативах в области развития и инвестиций.

84. Предоставить финансирование и поддержку, чтобы коренные народы могли создавать и укреплять свои собственные учреждения, занимающиеся исследованиями и вопросами развития. Обеспечить таким учреждениям возможность разрабатывать стратегии, основанные на фактических данных, и правовые базы, поддерживающие их права и приоритеты. Расширить сбор данных по вопросам, касающимся коренных народов, обеспечив их участие на всех этапах, включая планирование, реализацию, анализ и распространение данных, путем содействия разработке наборов данных, которые могут быть использованы для проведения сравнительного анализа, отслеживания прогресса и принятия решений. Обеспечить, чтобы такие усилия способствовали достижению и осуществлению самоопределения, основанного на свободном, предварительном и осознанном согласии.

85. Содействовать миру и безопасности на национальном и международном уровнях путем обеспечения полного, равного и значимого участия коренных народов. Многосторонние институты и корпорации должны признать, что стабильность, которая выгодна промышленности, может быть достигнута только благодаря конструктивному участию коренных народов в процессах принятия решений.

86. Создать юридически определенные буферные зоны вокруг территорий коренных народов для защиты их прав, земель и ресурсов от воздействия добывающей промышленности. Это должно включать в себя разработку, в соответствии с национальными и международными правовыми основами, четких и подлежащих исполнению руководящих принципов для управления взаимодействием между добывающими предприятиями и территориями коренных народов и его

регулирования. Такие руководящие принципы должны включать конкретные протоколы по предотвращению ущерба, обеспечению строгих мер принуждения и гарантированию защиты земель и территорий коренных народов от вредной промышленной деятельности.

87. Поддерживать и укреплять планы землепользования, предусматривающие ведущую роль коренных народов и приоритетное значение природоохранной деятельности, чтобы свести к минимуму и предотвратить деградацию окружающей среды. Создать зоны, в которых запрещена добыча, в экологически и культурно значимых районах в соответствии со статьями 25 и 29 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

88. Разработать механизмы совместного с коренными народами управления, обеспечив их постоянный надзор для предотвращения деградации окружающей среды в ходе добычных операций и для сохранения экологической и культурной целостности.

89. Выделить достаточный объем средств для финансирования программ восстановления при ведущей роли коренных народов, включая мелиорацию почв, лесовосстановление, очистку воды и устойчивое управление земельными ресурсами. Такие инициативы необходимы для устранения экологического ущерба, нанесенного добычей полезных ископаемых, и обеспечения долгосрочного экологического равновесия.

90. Разрабатывать и финансировать комплексные планы по выводу шахт из эксплуатации в сотрудничестве с коренными народами. Такие планы должны предусматривать рекультивацию земель, очистку воды, восстановление биоразнообразия и долгосрочный экологический мониторинг. Гарантировать возвращение земель коренным народам в безопасном и пригодном для использования состоянии, что позволит обеспечить восстановление и устойчивое управление в интересах будущих поколений.

Рекомендации для частного сектора и многонациональных корпораций

91. Обеспечить, чтобы в процессе энергетического перехода предпочтение отдавалось устойчивым, основанным на правах человека подходам, в рамках которых права коренных народов не приносятся в жертву ради достижения результатов в области климата. Территории коренных народов не должны стать разменной монетой в стремлении к устойчивому развитию.

92. В случаях, когда предприятия добывающей отрасли (добыча минеральных ресурсов, нефти и газа и лесозаготовки) осуществляют деятельность на территориях коренных народов, работать над изучением и распространением моделей совместного использования выгод, таких как заключение соглашений о совместной собственности. Такие модели должны гарантировать сохранение за коренными народами выгод и полномочий по принятию решений, а также уважение их суверенитета и прав.

93. Повышать прозрачность путем создания систем отслеживания происхождения минералов и компонентов, обеспечивая подотчетность на всем протяжении цепочки поставок. Обеспечивать прозрачность в рамках всей цепочки создания стоимости, чтобы проведение горных работ и добыча полезных ископаемых не нарушали права коренных народов и другие права человека. Государства, правительства, частный сектор и многонациональные корпорации должны нести ответственность за выполнение своих обязательств по соблюдению этических норм и принципов устойчивого развития.

94. Обеспечивать соответствие инвестиционной, финансовой и торговой деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых, принципам справедливости, транспарентности и подотчетности. Добывающие предприятия, корпорации и финансовый сектор должны активно бороться с коррупцией и соблюдать этические нормы.

95. Внедрять транспарентные и объективные процедуры отчетности о воздействии на права человека и соблюдении прав коренных народов, чтобы гарантировать соответствие финансовых потоков и инвестиций международным стандартам и обеспечить уважение самоопределения и автономии коренных народов.

96. Увеличить объем инвестиций в передовые технологии вторичной переработки и бизнес-модели замкнутого цикла, чтобы снизить зависимость от разработки новых месторождений и способствовать устойчивому развитию добывающего сектора путем разработки стратегических мер и мер стимулирования, способствующих в первую очередь повторному использованию и переработке существующих ресурсов, сводя к минимуму необходимость в дополнительной добыче на землях и территориях коренных народов.

97. Поощрять рациональные модели потребления и производства, включая методы замкнутого цикла и сокращение потребления, чтобы снизить спрос на добычную деятельность на территориях коренных народов и уменьшить воздействие на окружающую среду, обеспечивая при этом охрану прав и благополучия коренных народов.

Рекомендации для государств-членов и структур Организации Объединенных Наций

98. Настоятельно призвать Конференцию сторон Минаматской конвенции о ртути к созданию официального механизма, обеспечивающего значимое участие коренных народов в осуществлении Конвенции, принимая во внимание соответствующие процессы, созданные для повышения согласованности экологических повесток дня. Их участие имеет решающее значение для решения проблем, связанных с воздействием ртутного загрязнения и других вредных веществ на здоровье, источники средств к существованию и культуру, поскольку позволяет находить решения, основанные на их знаниях, опыте и приоритетах.

99. Рекомендовать Конференции сторон Минаматской конвенции о ртути рассмотреть вопрос о выделении целевого финансирования для поддержки участия представителей коренных народов в ее заседаниях в целях обеспечения адекватной представленности их точек зрения.

100. Предложить ПАОЗ созвать заседание высокого уровня с участием представителей коренных народов, государств, международных организаций и корпораций для решения проблемы воздействия важнейших полезных ископаемых на здоровье коренных народов, в том числе путем решения проблем, имеющих отношение к коренным народам, находящимся в добровольной и вынужденной изоляции. В его рамках следует уделить особое внимание уникальным проблемам, с которыми сталкиваются коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов. В нем должны принять участие механизмы Организации Объединенных Наций, связанные с коренными народами (Постоянный форум по вопросам коренных народов, Специальный докладчик по правам коренных народов и Экспертный механизм по правам коренных народов), Международная организация труда, Межамериканская комиссия по правам человека и другие соответствующие органы.

101. Настоятельно призвать Совет по правам человека включить в состав Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представителя коренных народов, который был бы экспертом в области предпринимательства, прав человека и «зеленой» экономики, а также создать в рамках Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека постоянный специальный комитет по вопросам коренных народов. Рабочая группа должна следить за тем, чтобы права, мнения и традиционные знания коренных народов непременно учитывались в любых обсуждениях, при разработке любых стратегий и принятии любых решений, связанных с «зеленой» экономикой в том виде, как ее определяют коренные народы.

102. Настоятельно призвать Генерального секретаря и соответствующие процессы Организации Объединенных Наций (включая Группу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по важнейшим энергоресурсам переходного периода¹⁴) принять более инклюзивную терминологию, такую как «драгоценные металлы и важнейшие полезные ископаемые», для расширения сферы применения нормативно-правовой базы в отношении нарушений прав человека, берущих начало в горнодобывающем секторе и затрагивающих коренные народы. Такие инклюзивные формулировки позволили бы более комплексно реагировать на воздействие добывающих отраслей на коренные народы, включая последствия незаконной добычи золота на территориях коренных народов, и укрепить усилия по защите их прав человека в горнодобывающем секторе. Настоятельно призвать Рабочую группу по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение провести всесторонние исследования влияния частных военных и охранных компаний на права коренных народов в добывающей промышленности и исследования нарушений прав человека, совершаемых наемниками в отношении коренных народов Сахельского региона.

103. Настоятельно призвать структуры Организации Объединенных Наций, в частности Рабочую группу по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в сотрудничестве с механизмами Организации Объединенных Наций, связанными с коренными народами (Постоянный форум по вопросам коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов), разработать прозрачные и надежные механизмы обеспечения ответственности как для государственных сил, так и для частных охранных предприятий, действующих на территориях коренных народов. Эти механизмы должны, в частности, установить четкую субординацию и требования к документации об ответственности за все операции по обеспечению безопасности, в целях обеспечения прозрачности, подотчетности и соблюдения международных стандартов в области прав человека.

104. Настоятельно призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укрепить сотрудничество с коренными народами в борьбе с экологическими преступлениями путем создания официальных механизмов для обеспечения их участия в разработке, реализации и мониторинге стратегий. Поддерживать инициативы по наращиванию потенциала, благодаря которым у коренных народов появляются инструменты для документирования преступлений и сообщения о них и которые способствуют развитию систем мониторинга, находящихся в ведении коренных народов. Обеспечить соответствие политики и практики Управления международным стандартам, таким как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, с

¹⁴ См. <https://www.un.org/en/climatechange/critical-minerals>.

целью защиты прав коренных народов и учета их знаний в работе по предупреждению преступности. Уделять первостепенное внимание защите защитников прав человека коренных народов с помощью законодательных баз, а также выступать за привлечение к ответственности и возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде в результате осуществления преступной деятельности на землях коренных народов.

105. Создать надежные системы для выявления и устранения нарушений прав человека и прав коренных народов, включая специальные механизмы сообщения о нарушениях, такие как «горячие линии» для лидеров и членов общин коренных народов. Следить за тем, чтобы такие системы предусматривали четкие процессы оперативного принятия мер, решения проблем и привлечения к ответственности, включая конкретные меры наказания за несоблюдение. Для эффективного решения проблемы бездействия должны быть доступны альтернативные меры, такие как судебное разбирательство.

106. Следить за тем, чтобы системы мониторинга обслуживались и полностью функционировали на этапах принятия в рамках проекта мер правовой защиты, чтобы гарантировать постоянное соблюдение прав человека и прав коренных народов на протяжении всего жизненного цикла проекта.

107. Оказывать поддержку организациям и лидерам коренных народов, обеспечивая наращивание потенциала для сбора данных, поощряя сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами и выступая за принятие мер принудительного характера в целях защиты территорий коренных народов. Это позволит усилить деятельность по защите интересов коренных народов, обеспечить эффективный мониторинг и привлекать виновных к ответственности за любые посягательства на земли коренных народов и нарушения их прав.

108. Структуры Организации Объединенных Наций должны продолжать созывать совещания, на которых коренные народы, государства, корпорации и международные организации смогут оценивать последствия добычи важнейших полезных ископаемых, обсуждать инновационные подходы и выработать практические рекомендации.

109. Предоставлять техническую помощь и программы по наращиванию потенциала для поддержки эффективного участия коренных народов в обсуждениях и процессах принятия решений. Эта техническая помощь включает в себя мониторинг деятельности, обеспечение соблюдения стандартов и привлечение субъектов к ответственности за нарушения.

Приложение I

Программа работы

Дата/время

Программа

**Понедельник, 2 декабря
2024 года**

10 ч 00 мин — 12 ч 30 мин

Вступительные замечания

Представление ораторов и выступление Розмари Лейн, исполняющей обязанности руководителя Сектора по вопросам коренных народов и развития секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов

Выступление Розмари Лейн от имени директора Отдела всеохватного социального развития Чарльза Катоанги

Выступление Хинду Умару Ибрахим, Председателя Постоянного форума по вопросам коренных народов

Тема 1: территориальные и земельные права и сохранение культуры в деле укрепления самоопределения коренных народов и их свободного, предварительного и осознанного согласия

Модератор: Розмари Лейн, исполняющая обязанности руководителя Сектора по вопросам коренных народов и развития секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов

Докладчики:

Аntenор Ваш (Бразилия), консультант Международной рабочей группы по защите коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов

Энтони Филлип Уильямс (койсан), Председатель Сообщества коренных народов Южной Африки

Хосе Карлос Солон (Многонациональное Государство Боливия), руководитель проекта и старший научный сотрудник, «Народное ополчение в защиту Земли и климата»/Фонд «Солон»

Тара Хуска («первая нация» Кучичинг), «Коллектив Гиниу», Соединенные Штаты Америки

Общее обсуждение

**Вторник, 3 декабря
2024 года**

15 ч 00 мин — 17 ч 30 мин

Тема 2: социальное, экономическое, медицинское и экологическое воздействие проектов по добыче важнейших полезных ископаемых, направленных на обеспечение справедливого перехода

Модератор: Джефффри Рот, член Постоянного форума по вопросам коренных народов

Дата/время	Программа
	<p>Докладчики:</p> <p>Эмма Роусон Те-Пату (маори), Председатель Всемирной федерации ассоциаций здравоохранения</p> <p>Патрисия Суарес Торрес (Пуэбло-Муруи), Секретарь Национальной комиссии по защите прав коренных народов, находящихся в изоляции или на стадии первоначальных контактов, Колумбия</p> <p>Галина Ангарова (Бурятия), исполнительный директор Коалиции СИРГЕ</p> <p>Каррина Нолан (потомок народа йорта-йорта), исполнительный директор Сообщества экологически чистой энергии «первых наций», Австралия</p> <p>Сандра дель Пино, советник по вопросам культурного разнообразия, Панамериканская организация здравоохранения</p> <p>Общее обсуждение</p>
<p>Среда, 4 декабря 2024 года 09 ч 00 мин — 11 ч 30 мин</p>	<p>Тема 3: пути продвижения правовых и нормативных мер реагирования на нарушения прав человека, затрагивающие коренные народы, в контексте важнейших полезных ископаемых</p> <p>Модератор: Дарио Хосе Мехиа Монтальво (сину, Колумбия), член Постоянного форума по вопросам коренных народов</p> <p>Докладчики:</p> <p>Сара Олсвиг (Гренландия), Международный председатель Циркумполярного совета инуитов</p> <p>Пичамон Еопхантонг, член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях</p> <p>Манозла Пессоа де Миранда, специалист по управлению программами Секретариата Минаматской конвенции о ртути</p> <p>Ханни Куэва Бетета, руководитель Глобальной программы по экологической преступности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности</p> <p>Брайан Кин, директор организации «Земля — это жизнь»</p> <p>Валмейн Токи, председатель Экспертного механизма по правам коренных народов</p> <p>Общее обсуждение</p>

Приложение II

Список участников

Члены Постоянного форума по вопросам коренных народов

Тове Сёундаль Гант
Хинду Умару Ибрахим, Председатель
Дарио Хосе Мехия Монтальво
Джеффри Рот

Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов

Валмейн Токи

Эксперты

Галина Ангарова
Ханни Куэва Бетета
Тара Хуска
Брайан Кин
Манозла Пессоа де Миранда
Каррина Нолан
Сара Олсвиг
Сандра дель Пино
Хосе Карлос Солон
Эмма Роусон Те-Пату
Патрисия Суарес Торрес
Антенор Ваш
Энтони Филлип Уильямс
Пичамон Еопхантонг
