

Derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos

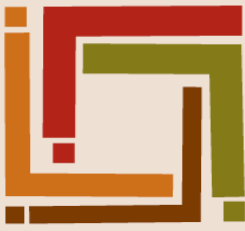
Los pueblos indígenas han establecido conexiones espirituales, culturales, sociales y económicas con sus tierras, territorios y recursos, todos ellos elementos básicos para su propia identidad y existencia. Su tradición en materia de derechos colectivos sobre las tierras y los recursos (a través de la comunidad, la región o el estado) contrasta con los modelos dominantes de propiedad individual, privatización y desarrollo.

Cada vez más se reconoce que el fomento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos no solo contribuye a su bienestar, sino también al bien común, mediante la solución de problemas como el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Las tierras indígenas constituyen alrededor del 20 % del territorio terrestre y contienen el 80 % de la biodiversidad restante del planeta, lo que supone una clara señal de que los pueblos indígenas son los mejores administradores del medioambiente.

En algunos países, se han realizado progresos en relación con el cumplimiento de los derechos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos. Por ejemplo:

- En Australia, más del 20 % de la tierra, la mayor parte de ella en áreas remotas, es propiedad legal de pueblos indígenas bajo títulos nativos y regímenes estatutarios de derechos sobre las tierras.
- En Canadá, el mayor acuerdo de reivindicación de tierras aborígenes entre el gobierno y el pueblo inuit dio lugar a la creación de Nunavut en 1999, un territorio patrio para el pueblo inuit de Canadá.
- En 2011, la República del Congo se convirtió en el primer país africano en adoptar una ley específica sobre los derechos de los pueblos indígenas, incluida la conservación de la tenencia preexistente de las tierras de los pueblos indígenas ante la ausencia de títulos de propiedad.
- La ley de derechos forestales de la India de 2006 reconoce los derechos de las tribus registradas sobre las tierras forestales bajo ocupación común o individual mediante asambleas de aldea y requiere el consentimiento de la comunidad para su reasentamiento.
- En 2013, el Tribunal Constitucional de Indonesia restituyó los derechos de las comunidades indígenas sobre sus bosques consuetudinarios, que antes eran considerados «bosques estatales».
- En Nueva Zelanda, el Tratado de Waitangi en Aotearoa mantiene los derechos individuales y colectivos de los maoríes sobre sus tierras, bosques, industrias pesqueras y otras propiedades, además del establecimiento en 1975 de un tribunal permanente con el fin de considerar cualquier violación del tratado.
- En Noruega, la ley de derechos sobre las tierras de Finnmark de 2005 estableció una comisión y un tribunal para considerar y tomar una decisión sobre las reclamaciones de derechos sobre las tierras del pueblo indígena sami, entre otros.
- En Panamá, cuatro regiones (comarcas) están reconocidas en virtud de los derechos constitucionales de los pueblos indígenas; además, la Ley 72 establece un procedimiento especial para conceder títulos colectivos sobre las tierras de los pueblos indígenas que no pertenezcan a comarcas desde 2008.
- En 2001, la Federación de Rusia adoptó una ley sobre los territorios de uso tradicional de los recursos naturales, una ley federal que da reconocimiento a la tenencia de las tierras de los pueblos indígenas.
- Otros países, como Colombia y Estados Unidos, han reservado extensiones de tierra o territorios para el control colectivo de los indígenas.





FORO PERMANENTE PARA LAS CUESTIONES INDÍGENAS

JUNTOS LO LOGRAMOS



Desafíos

Sin embargo, en muchos países no se reconocen los derechos colectivos de los pueblos indígenas o no se realizan los procedimientos necesarios, como la cartografía de recursos, la demarcación y la titulación. Incluso cuando los pueblos indígenas obtienen protección legal o títulos de propiedad para sus tierras y recursos, la escasa aplicación de las leyes, así como la existencia de leyes contradictorias, suelen dar lugar a la denegación *de facto* de los derechos de los pueblos indígenas. Además, las entidades estatales o empresariales a menudo realizan proyectos, como presas, autopistas, minas, explotaciones forestales, monocultivos o plantaciones con biocombustibles, sin el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas.

A pesar de las decisiones positivas de los tribunales y los órganos de derechos humanos sobre los derechos de los pueblos indígenas a tierras y recursos, los problemas relacionados con el despojo de tierras y recursos, la expulsión o traslado forzosos, la denegación de los derechos sobre la tierra y la continua violencia son una realidad para las comunidades indígenas de todo el mundo. Los defensores de los derechos humanos que protegen sus derechos y sus tierras, territorios y recursos suelen ser víctimas de violencia.

Sin el reconocimiento completo ni la implementación de sus derechos sobre sus tierras, territorios y recursos, hay pocas probabilidades de que los pueblos indígenas se beneficien de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuyo objetivo es «no dejar a nadie atrás».

Marcos internacionales

Los derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos están firmemente arraigados en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas (Artículos 3 y 26), así como en el Convenio sobre pueblos indígenas y tribales n.º 169 y en su convenio predecesor n.º 107 de la Organización Internacional del Trabajo.

Otros instrumentos internacionales, incluidos el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, cuentan con referencias implícitas a los derechos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos.

Los mecanismos regionales sobre los derechos humanos de África y América también han reconocido los derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos. Asimismo, los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos de la ONU incluyen la responsabilidad de las empresas de respetar los derechos de los pueblos indígenas y de resolver cualquier abuso.

Desde su creación en el año 2000, el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas ha instado repetidamente a los Estados a que tomen medidas efectivas para detener la alienación de tierras en los territorios indígenas, a que proporcionen asistencia financiera y técnica para que los pueblos indígenas cartografíen las lindes de sus tierras comunales, a que pongan fin a los marcos legales y normativos para el registro de títulos colectivos y a que adopten legislaciones nacionales con el principio de consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas cuando se vean involucrados sus territorios, tierras y recursos. El Foro también ha insistido en que el sistema de las Naciones Unidas debe esforzarse más por implantar mecanismos a nivel nacional e internacional que garanticen el respeto por los derechos de los pueblos indígenas.

Publicado por el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas

