



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
1 February 2024  
Chinese  
Original: English

## 土著问题常设论坛

## 第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

## 临时议程\* 项目4

参照《联合国土著人民权利宣言》和《2030年可持续发展议程》，就常设论坛的六大任务领域(经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人权)展开讨论

## 土著人民和《2030年可持续发展议程》以及执行全系统行动计划，确保协调一致实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标

## 秘书处的说明

## 摘要

本报告简要汇编了联合国系统各实体对关于为执行土著问题常设论坛各项建议、确保协调一致实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划以及《2030年可持续发展议程》而采取的行动的调查问卷作出的答复。完整答复可在线查阅：<https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfi/23rd-session>。

\* E/C.19/2024/1。



## 一. 引言

1. 2002 年，土著问题常设论坛作为经济及社会理事会的一个附属机构成立，其任务是就土著问题向理事会并通过理事会向联合国各方案、基金和机构提供专家意见和建议。论坛的任务包括：提高认识，促进联合国系统内与土著问题有关活动的整合和协调；编写和传播关于土著问题的资料；<sup>1</sup> 促进尊重和充分实施《联合国土著人民权利宣言》的各项规定；跟踪《宣言》的实施效果。<sup>2</sup> 为此，论坛在经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和与人权领域提出建议。

2. 2016 年，联合国系统为响应 2014 年世界土著人民大会成果文件，制定了一项全系统行动计划，以协调一致的方式实现《宣言》的各项目标。<sup>3</sup> 2020 年，联合国系统行政首长协调理事会通过了题为“与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来”的报告。<sup>4</sup> 土著人民问题机构间支助小组一直在努力实施该计划。

3. 虽然联合国系统的一些实体在落实论坛建议和全系统行动计划以执行《2030 年可持续发展议程》方面已加大努力，但仍需要在国家一级采取更有力的对策，以确保充分执行论坛关于《宣言》的建议。事实上，成功实施《2030 年议程》将需要那些没有与土著人民合作经验的机构、基金和方案做出协调一致的努力。

4. 2023 年 10 月向 52 个联合国系统实体和其他政府间机构发出了关于为执行论坛各项建议、全系统行动计划和《2030 年议程》而采取的行动的调查问卷。截至 2023 年 11 月 30 日，已收到以下联合国实体的回复：拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、政治和建设和平事务部、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际电信联盟(国际电联)、国际移民组织(移民组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、发展协调办公室、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(世卫组织)和世界知识产权组织(知识产权组织)。提交材料的所有联合国实体和其他政府间组织的完整答复可在线查阅：<https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfii/23rd-session>。

<sup>1</sup> 见 E/C.12/1999/11-E/2000/22 和 E/C.12/1999/11/Corr.1-E/2000/22/Corr.1。

<sup>2</sup> 回顾《联合国土著人民权利宣言》第 42 条。

<sup>3</sup> 见 [www.un.org/development/desa/dspd/2017/04/system-wide-action-plan-swap-on-the-rights-of-indigenous-peoples/](http://www.un.org/development/desa/dspd/2017/04/system-wide-action-plan-swap-on-the-rights-of-indigenous-peoples/)。

<sup>4</sup> 见 <https://unsceb.org/sites/default/files/2021-01/CEB-Call-to-Action-Indigenous-2020-WEB%20%281%29.pdf>。

## 二. 从联合国实体和其他政府间机构收到的关于为执行全系统行动计划而采取或计划采取的措施的答复

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 2023 年全年期间，拉加经委会继续在以下领域开展相关行动：常设论坛的各项建议，与《2030 年议程》和《人口与发展问题蒙得维的亚共识》等区域框架的实施保持一致；<sup>5</sup> 与一项政府间协定有关的行动，其中一章载有与土著人民权利有关的七项优先措施；包容性社会发展区域议程；《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）等。<sup>6</sup>

6. 以下目标继续推动拉加经委会有关土著人民的工作：将土著人民的状况作为一个贯穿各领域的主题，纳入拉加经委会的各种产出和活动；将土著人民纳入国家统计系统，特别是 2020 年人口普查，以提高他们在国家统计中的能见度；编制和传播关于土著人民的分类数据，并就使用和分析这些信息开展培训；在土著人民权利的框架内，编写关于土著人民状况及其生活条件的研究报告，包括政策建议；向该区域各国提供知识共享、传播和技术援助。

7. 拉加经委会的报告和出版物以《宣言》为指导。2023 年发布的突出实例包括：一项题为“实现拉丁美洲的转型经济复苏——AbyaYala：保障土著人民集体权利面临挑战”的研究；为秘书长题为“弘扬和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作”的报告提供投入(A/75/233)，涉及该区域土著人民在统计方面不断提高的能见度及其在应对气候变化方面的作用；<sup>7</sup> 为 2023 年版《拉丁美洲和加勒比社会全境》涉及工作领域的内容提供投入，探讨土著人民的经济以及他们在发展自身经济时所面临的挑战。

8. 拉加经委会的工作继续加强促进和宣传土著人民的权利，这体现在以下成果中：拉加经委会附属机构和政府间会议，特别是拉丁美洲和加勒比区域人口与发展会议的立场文件、专题报告、政策简报、决议和政府间协定；拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议；美洲统计会议；拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议；拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议；拉加经委会成员国通过的与妇女、社会发展、人口与发展和环境等问题有关的各项区域议程，包括针对该区域土著人民状况的具体措施。

9. 2023 年期间，拉加经委会通过虚拟会议和实地考察相结合的方式，通过以土著人民和性别平等视角为重点的培训课程，提供了技术援助。最后，2023 年，拉加经委会参加了多次会议和会外活动，提供了实质性介绍和政策建议。

<sup>5</sup> 见 <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/7b0a9e22-002a-49ec-966e-796a24d468ca/content>。

<sup>6</sup> 见 <https://repositorio.cepal.org/items/86cae662-f81c-4b45-a04a-058e8d26143c>。

<sup>7</sup> 西班牙文版见 [www.cepal.org/es/publicaciones/48792-recuperacion-economica-transformadora-america-latina-abya-yala-desafios](http://www.cepal.org/es/publicaciones/48792-recuperacion-economica-transformadora-america-latina-abya-yala-desafios)。

## 国际农业发展基金

10. 2023 年是农发基金与土著人民互动协作的最新政策<sup>8</sup> 实施的第一年，该政策于 2022 年 12 月获得核准。该政策指导农发基金与土著人民的工作，制定了相关文书、程序并划拨了资源。

11. 在农发基金，论坛是政策监督的主要工具。它在推动农发基金确定战略方向和资源调动方面发挥着至关重要的作用。2023 年，论坛指导委员会的代表参加了农发基金第十三次资源补充磋商和小农农业强化适应方案咨询委员会。在国家一级，通过确定土著协调人，论坛就相关问题和投资与农发基金国家工作队开展协作，加强了论坛的作用。论坛第六次全球会议于 2023 年 2 月举行，侧重点为“土著人民的气候领导力：增强复原力和生物多样性的社区解决方案”。本次会议的重点活动包括向农发基金理事会介绍审议情况综述、会见教皇方济各和土著人民颁奖仪式。

12. 在国家方案方面，农发基金目前近 40% 的方案组合支持针对土著人民社区的举措。在 45 个国家开展了 85 个项目，预计将惠及至少 600 万土著人民，估计投资额为 35 亿美元，其中 11 亿美元由农发基金直接资助。基金越来越多地利用自由、事先和知情同意作为工具，通过土著人民的充分和有效参与，包括在项目设计中聘用土著顾问，共同制定投资和国家战略。农发基金还与土著人民组织合作，在土著人民援助机制的现行周期中试行一个监测框架。

13. 农发基金正在积极动员气候融资，并提高捐助方和气候基金对土著人民在气候方面的领导作用的认识。土著人民援助机制在其第六个周期直接向土著人民提供资金，重点是促进生物多样性的养护和可持续管理，以适应和抵御气候变化。2023 年选定的项目涉及 42 个国家和 53 个土著人民群体。本周期从 2023 年至 2026 年，由瑞典国际开发合作署、大卫和露西尔·帕卡德基金会和农发基金共同资助。它由土著妇女国际论坛、桑布鲁妇女信托基金和特波提巴基金会共同管理。值得注意的是，本周期首次包括了对小农农业强化适应方案的资助。

14. 在政策参与和伙伴关系方面，农发基金通过具体举措支持土著青年，例如国际农业发展基金主席的视频致辞、关于土著青年如何塑造我们世界的互动故事以及试点实习方案。正在与慢餐组织合作开展的提高土著青年和妇女能力的项目加强了当地价值链，增强了领导人的权能，并支持生态农业。农发基金加入了国际土著语言十年工作队，积极参加土著人民粮食体系联盟，并对常设论坛 2022 年关于专门使用“土著人民”一词的建议作出了回应。农发基金通过积极参与机构间支助小组，协助制定全系统行动计划的指标。农发基金、劳工组织和开发署正在合作进行一项关于土著人民社会经济发展的研究。

## 国际移民组织

15. 移民组织是促进人道和有序移民以造福全人类的主要政府间组织。它致力于促进移民问题上的国际合作，协助寻求移民问题的实际解决办法，并向需要

<sup>8</sup> 见 [www.ifad.org/nl/-/document/ifad-policy-on-engagement-with-indigenous-peoples](http://www.ifad.org/nl/-/document/ifad-policy-on-engagement-with-indigenous-peoples)。

帮助的流动人口，如国际移民、国内移民、难民、国内流离失所者或其他背井离乡者以及弱势群体提供人道主义援助。

16. 移民组织认识到，人口流动既是世界经济、社会和文化结构的一个常量和组成部分，同时也日趋复杂，当今世界经历的各种全球变革，从气候变化到人口过渡和变化、城市化或数字化，既在影响着人口流动，也在受到人口流动的影响，而且这些趋势和动态可能会对土著人民产生具体的影响和后果。

17. 土著人民参与了多种类型的迁徙，包括从农村到农村和从农村到城市的内部迁徙。迁徙到城市的土著人民往往处于社会的边缘。个中原因多种多样，其中包括歧视、缺乏城市生活所需的谋生技能、缺乏正规教育和语言差异。土著人民可能参与跨界流动，特别是在传统领地被国际边界分割的情况下，他们可能会被迫迁徙或流离失所。发展项目、工业环境破坏、武装冲突和政府政策导致土著人民因人类活动而流离失所。在缓慢或快速发生的灾害中，土著人民是最脆弱的群体之一，在流离失所的情况下，他们的脆弱性则更加严重。这是因为他们更加依赖自然资源，有些领土地处偏远，被排斥在社会其他部分之外，难以获得援助。土著人民还受到非土著人民向土著人民社区或土地迁徙的影响。

18. 应对气候变化的措施应纳入土著人在土地和自然资源管理方面的重要知识，同时保护健康、公平、公正和可持续性。国际移民组织将帮助土著人民留在其祖先的土地上视为优先事项，同时认为有必要辅之以协助正在迁移或已经搬迁的土著人民的努力，强调迁徙应是一种选择，而非必须。

19. 移民组织遵循《联合国宪章》所载原则，包括维护所有人的人权。移民组织通过其工作，为落实《宣言》的规定，特别是第 1、2、6、7、10、17、18、21、23、25 和 36 条的规定作出了贡献。移民组织继续致力于实现《宣言》目标的《全系统行动计划》，特别是关于在实施《2030 年议程》过程中支持实现土著人民权利的第 3 点。

### 联合国人权事务高级专员办事处

20. 人权高专办继续在总部和外地开展活动，落实《土著人民权利全系统行动计划》的六个组成部分。人权高专办侧重于提高对《宣言》的认识，发展会员国、土著人民和联合国国家工作队的能力，并推动土著人民参与联合国进程。值得一提的是，通过联合国土著人民自愿基金，土著人民对联合国政府间进程的有效参与得到了确保。2019 年，该基金的任务范围扩大至支持土著人民，包括土著妇女、青年和残疾人参与联合国工商业、人权和气候变化进程。此外，通过积极参与机构间支助小组的工作，人权高专办于 2020 年 11 月对题为“与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来”的报告采取后续行动，以加强联合国系统支持土著人民权利工作的连贯性、一致性和影响力。

21. 尽管《2030 年议程》明确将土著人民确定为一个必须增强权能的弱势群体，其需求反映在《2030 年议程》的雄心壮志中(见大会第 70/1 号决议，第 23 段)，但土著人民不仅往往在实现可持续发展的努力中被落在后面，而且也是差距拉得最大的群体之一。在支持实施《2030 年议程》方面，人权高专办一直致

力于加强与联合国人权事务高级专员 2023 年 9 月启动的愿景有关的工作流程，该愿景旨在加强人权高专办在经济、社会和文化权利方面的工作，这对包括土著人民在内的边缘化群体产生了影响。此外，2023 年 4 月，人权高专办还推出了人权经济的概念，即将人权置于所有经济、社会和环境政策、计划和方案中心的经济。作为落实人权经济的手段之一，人权高专办正在实施一些项目，将人权置于各国社会经济政策的中心，包括倡导经济政策转变以应对日益加剧的不平等现象，关注包括土著人民在内的弱势群体，并推动对经济、社会和文化权利以及对实施可持续发展目标的投资。

22. 最后，人权高专办的工作还以土著人民权利专家机制的专题报告、研究报告和建议为指导，其中包括关于土著人民和自决权的研究报告(2021年)、土著人民权利特别报告员的专题报告、研究报告和建议，以及人权条约机构的专题报告、研究报告和建议，包括消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2022 年)。

## 国际电信联盟

23. 对未联网的农村和土著人民社区而言，提供有意义的接入不仅涉及数字素养、覆盖范围或设备分发。它还需要制定战略和项目，让偏远社区和土著社区直接参与这些信息和通信技术(信通技术)网络和管理、维护和可持续运营。

24. 因此，国际电联与土著人民及其社区的合作以及为土著人民及其社区开展的工作已发展成为一项全面的能力建设方案，该方案强调通过创业和数字包容进程增强教育和社会经济权能，由土著领导人和传播者牵头，特别关注妇女和青年。

25. 根据国际电联在 2022 年世界性电信发展大会上通过的第 11 号和第 46 号决议，<sup>9</sup> 2023 年美洲地区继续开展了两项进程，在青年人以及土著和农村社区中开展能力建设和培养数字创业精神。

26. 通过 2023 年举办的第四期拉丁美洲土著和农村社区信通技术网络管理人员培训方案，有 80 多名社区信通技术网络管理人员毕业，每个人都通过发起或加强社区通信和连通性工作，对各自所在区域产生了直接的积极影响。鉴于该方案取得了巨大成功，目前正在努力在亚洲和非洲推行类似的举措。这一点在电信发展咨询小组 2023 年会议上得到了进一步认可，成员国在会上赞同并支持在非洲推广这一做法。

27. 此外，自 2021 年 12 月以来，阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭一直在为大查科美洲土著青年开展能力建设举措，其目的是促进数字创业。迄今为止，已举办了 30 多期侧重于基础和高级信通技术技能的讲习班，约 500 名青年从中受益。专门针对土著青年及其数字创业活动的论坛和综合评估，进一步丰富了这一培训。

<sup>9</sup> 见 [www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC21/Pages/default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC21/Pages/default.aspx)。

## 世界粮食计划署

28. 粮食署继续通过跨区域的跨领域活动、评估和项目，扩大其土著人民项目组合和对土著人民的承诺，重点是粮食安全、改善生计和营养。通过评估，粮食署确定了粮食不安全的推动因素和包容性障碍。循证评估的结果为粮食署的方法和国家战略计划提供了依据，并有助于开辟改善与土著人民协作的途径。

29. 拉丁美洲和加勒比区域局以及亚洲和太平洋区域局通过与土著人民组织建立伙伴关系，巩固了与土著人民合作的承诺，并获得了资金，用于提高工作人员的认识和加强他们的能力。通过这些努力，粮食署设计了一份立场文件，定于 2023 年 12 月发布。项目覆盖范围很广，从危地马拉土著妇女的经济赋权和厄瓜多尔小农的能力强化，到厄瓜多尔和哥伦比亚边境土著和非洲裔社区的气候变化适应做法，均在其列。在亚洲及太平洋区域局，各国家办事处继续推进与柬埔寨、印度、缅甸和菲律宾土著和部落人民的工作。在柬埔寨设立一个包容委员会，将有助于国家办事处涉及土著人民等问题的工作的战略发展。在缅甸，国家办事处继续加强与那加兰邦土著人民的联系，根据自由、事先和知情同意程序，根据文化习俗和偏好提供援助。

30. 粮食署继续为其工作人员开发新的工具和指南，以改善数据收集工作和与土著人民的全面协作。发布重点小组讨论指南，收集国家办事处在自由、事先和知情同意方面的经验，以及收集案例研究，都有助于加强本组织的内部能力。

31. 作为土著人民粮食体系联盟、土著人民之友小组和机构间支助小组的积极成员，粮食署与联合国大家庭定期进行交流和对话，以确保将土著人民问题纳入所有任务。

## 世界知识产权组织

32. 2022 年和 2023 年，世界知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会继续进行谈判，以最终确定国际法律文书，确保对传统知识和传统文化表现形式进行平衡和有效的保护，并将在 2024 年和 2025 年继续进行谈判，土著人民将作为观察员参加谈判。

33. 2022 年，知识产权组织大会决定于 2024 年召开一次关于知识产权、遗传资源和与遗传资源相关的传统知识的外交会议。<sup>10</sup> 政府间委员会于 2023 年 9 月举行了一次特别会议，开展会议的筹备工作，并就案文草案实质性条款的几处修订达成了一致意见。特别会议结束后，又举行了会议筹备委员会会议。9 月份的筹备委员会会议休会，将在今后某个日期再次召开会议，审议议程草案以及会议的日期和地点。

34. 2022 年，德国向知识产权组织经认可的土著和当地社区自愿基金捐款，2023 年，澳大利亚、墨西哥和匿名捐助者捐款，以支持土著人民作为观察员参加会议。

<sup>10</sup> 见 [www.wipo.int/diplomatic-conferences/en/genetic-resources/](http://www.wipo.int/diplomatic-conferences/en/genetic-resources/)。

35. 2023 年，知识产权组织大会决定，知识产权组织将通过自愿基金提供资金，为常设论坛采用的每个社会文化区域的两名土著人民和地方社区代表参加外交会议提供便利，如果资源不足，则通过分配给会议的预算提供资金。
36. 知识产权组织举办了一次关于知识产权和遗传资源、传统知识和传统文化表现形式的土著专家讲习班。作为成果，土著专家发表了一份报告。<sup>11</sup>
37. 关于土著青年，3 位青年摄影师在 2023 年知识产权组织土著人民和地方社区青年摄影奖颁奖仪式上接受获奖。
38. 知识产权组织秘书处充分考虑到并正在尽最大努力落实常设论坛在其报告第 85 段中提出的 2022 年建议，并在知识产权组织网站和知识产权组织的新出版物中予以公布。
39. 关于保护传统知识和传统文化表现形式的最新谈判案文草案以及 2024 年外交会议的基本提案都提及了《宣言》。为促进《宣言》第 31 条，知识产权组织提供培训、辅导机会和信息，旨在使土著人民能够根据自己的意愿更有效地利用知识产权原则和工具，支持其传统知识和传统文化表现形式为基础的社区创业活动，并特别重视妇女。与此同时，知识产权组织还就知识产权、遗传资源、传统知识和传统文化表现形式开展规范性工作。知识产权组织针对土著人民在保护其传统知识和传统文化表现形式方面的需求开展的培训活动，有助于履行在可持续发展目标框架内对土著人民作出的承诺，以及可持续发展目标 3、4、8、11 和 13 等。
40. 知识产权组织从知识产权角度保护传统知识和传统文化表现形式的大部分培训材料以及相关法律资料库，均可在知识产权组织网站上查阅。2023 年，知识产权组织举办了一次关于土著人民、传统文化表现形式和时尚的高级别对话。为促进土著人民代表作为观察员有效参与，知识产权组织采取了多项措施，使政府间委员会中的土著人民代表从中受益。2024 年外交会议筹备委员会特别批准了包括土著观察员在内的受邀者名单。

### 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

41. 艾滋病署在其工作的所有方面都抬升了艾滋病病毒感染者社区、重点人群和其他优先人群，包括土著人民的声音。艾滋病署促进社区在以人为中心、以权利为基础和促进性别平等的变革性艾滋病病毒防治工作中发挥领导作用，并将社区主导的防治工作纳入国家和全球论坛及计划。
42. 在全球一级，艾滋病署与土著人民网络合作，提高土著人民面临的不平等问题的能见度，其中许多问题与助长艾滋病病毒流行的问题同根同源——种族主义、贫困、歧视、边缘化、难以获得服务和缺乏法律承认。在 2023 年 6 月举行的艾滋病署方案协调委员会会议的专题部分期间，讨论了土著人民与艾滋病病毒感染者重点人群(包括女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人社区)的多

<sup>11</sup> 见 [www.wipo.int/meetings/en/doc\\_details.jsp?doc\\_id=613852](http://www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=613852)。



样性和交叉性，并与委员会成员分享了在扩大艾滋病病毒服务和解决针对双灵者<sup>12</sup>土著青年的污名化、歧视和暴力问题方面的良好做法。艾滋病署还与土著人民网络合作，共同组织和/或参加了重要的国际活动，包括第九届艾滋病病毒和艾滋病问题国际土著人会前会议、<sup>13</sup>关于全球应对艾滋病病毒、丙型肝炎和结核病的会外活动，<sup>14</sup>以及关于由土著人主导的循证应对措施的会外活动。<sup>15</sup>

43. 在整个拉丁美洲和加勒比区域，艾滋病署努力以尊重土著人民自主权、文化上适当、承认有关福祉和健康的祖传知识的方式，实现对艾滋病病毒预防和护理需求的认可，努力促进有效结合各种预防办法，消除结构性障碍和不平等状况，如针对土著社区的种族主义、殖民主义和性别不平等，以及土著社区内部和之间的不平等。

44. 例如，艾滋病署一直致力于建立和发展社区主导的区域倡议，重点是在土著社区实现卫生公平和改善艾滋病病毒防治成果，包括推动发起一个土著联盟，应对拉丁美洲和加勒比土著人民社区的艾滋病病毒防治问题。

45. 为缩小数据差距，艾滋病署主张将族裔变量和土著地位纳入整个区域现有和今后的流行病学研究。最后，艾滋病规划署还倡导捐助者拨出资源，开展研究证明艾滋病病毒对拉丁美洲和加勒比区域一些土著人民有着不平等的影响。

### 政治和建设和平事务部

46. 在本报告所述期间，政治和建设和平事务部继续与土著问题常设论坛及其秘书处——经济和社会事务部开展互动合作。与常设论坛的定期交流有助于促进土著人民的政治权利和在联合国内包容土著人民的政治努力。与常设论坛以及土著人民权利特别报告员的定期交流，加强了政治和建设和平事务部对涉及土著人民的冲突趋势的分析，并使土著人民进一步参与联合国支持政治对话和调解以及建设可持续和平的所有努力。

47. 政治和建设和平事务部促进土著人民政治权利的工作涵盖了选举事项。联合国应会员国的请求，或通过安全理事会或大会的决议提供选举援助。在开展选举需求评估任务时，该部定期评估土著人民及其政治参与的挑战和需求。在适当情况下，联合国将应请求根据这些需求量身定制援助。在危地马拉，联合国 2022-2024 年期间选举项目通过选民教育、有针对性的创新公共外联战略以及

<sup>12</sup> “双灵者”是一些土著人用来描述其性别、社会性别和/或精神身份的术语。它指的是一个人认同自己同时拥有男性和女性的灵魂。

<sup>13</sup> 由艾滋病病毒和艾滋病问题国际土著工作组于 2022 年 7 月 26 日至 28 日在加拿大蒙特利尔举办。

<sup>14</sup> 2023 年 4 月 18 日，在土著问题常设论坛第二十二届会议期间，艾滋病署与加拿大土著艾滋病网社区、联盟和网络以及泛美卫生组织在艾滋病署驻纽约办事处共同举办了一次会议，主题为“一个愿景，多条途径：需要采取协调一致的紧急全球行动，应对土著社区中相互关联的艾滋病病毒/艾滋病、丙型肝炎和结核病危机”。

<sup>15</sup> 通向由土著人民主导的循证应对措施的途径：采取协调一致的紧急全球行动，应对土著社区中相互关联的艾滋病病毒/艾滋病、丙型肝炎和结核病危机，在土著人民权利专家机制第十六届会议期间举行，2023 年 7 月 17 日至 21 日(日内瓦)。

旨在防止政治/选举暴力(包括针对土著人民的暴力)的活动，支持促进土著人民参与选举。其他实例包括：联合国选举援助项目通过促进厄瓜多尔土著人民的政治参与，支持确保包容性选举进程的努力(2023-2025年)；在2023年10月30日至11月3日对苏里南进行需求评估期间，政治和建设和平事务部-开发署团队会见了土著和部落人民代表，将他们的观点纳入其建议。

48. 该部的工作促进了《土著人民全系统行动计划》的实施，特别是支持包括民间社会在内的国家行为体在政治和建设和平进程中促进土著人民的权利、包容和参与。建设和平基金<sup>16</sup>与地方社区和民间社会组织以及联合国系统合作，支持地方和国家两级的建设和平工作。在一些国家，该基金支持专门为加强土著人民参与而设计的举措。

### 发展协调办公室

49. 发展协调办公室通过发布关于土著人民国际日的战略信息、政策公报(包括相关知识产品)和常设论坛2022年建议，不断提高所有驻地协调员办公室对土著人民权利和全系统行动计划所载承诺的认识。

50. 2022年，发展协调办公室与驻地协调员就有关土著人民的问题举行了各种对话和讲习班，侧重于不同的主题，特别是关于土著知识、参与发展和人权维护者的主题。关于土著人民权利和问题的主要资源，包括指导工具的标准，已列入驻地协调员领导能力上岗综合材料汇编。

51. 作为UN-Info的管理者，发展协调办公室正在改进关于将土著人民(作为协商的利益攸关方和在具体成果领域)纳入合作框架进程的质量保证和数据分析工作，并改进为土著人民参与国家发展进程提供的支持。

52. 作为可持续发展目标知识门户资源的管理者，该办公室推动与在有关土著人民和“不让任何一个人掉队”的网页上汇编和分享良好做法。关于土著人民参与可持续发展的专题简报强调了驻地协调员在土著人民问题中涉及人权的方面发挥的领导作用以及与联合国国家工作队的合作，除此之外，将土著人民纳入合作框架成果和联合工作计划的其他值得注意的良好做法范例包括：在尼泊尔，与国家土著妇女委员会建立了伙伴关系；在哈萨克斯坦，为该区域土著妇女权利组织的能力规划提供技术援助；在智利，重点赋予土著妇女经济权力；在柬埔寨，支持赋予公共土地所有权；在南非，支持土著人民和能够抵御气候变化的自然资源管理。

### 联合国开发计划署

53. 在2022年会议期间，常设论坛请劳工组织、农发基金和开发署合作编写一份关于土著人民社会经济发展方案和创意产业执行情况的研究报告。开发署与劳工组织、农发基金和知识产权组织一道，正在以报告的形式编写一份联合答复，其中将介绍一系列支持土著创业、生计和创意产业的案例研究和良好做法。

<sup>16</sup> 见 [www.un.org/peacebuilding/content/fund](http://www.un.org/peacebuilding/content/fund)。

各机构将在 2024 年常设论坛第二十三届会议上，就绿色就业、气候行动和公正的能源转型问题提交报告。

54. 正如常设论坛 2023 年主题所确认的那样，世界各地的土著青年是为其人民和领土开启可持续未来的关键。土著青年正在动员起来应对严重影响其社区和环境的问题，如土地退化、流离失所和气候变化。在开发署亚太地区增强青年权能项目组合的支持下，气候行动增强青年权能平台和青年共同实验室于 2023 年举办了一系列活动，展示土著青年作为自决变革的推动者，在应对气候挑战和促进社会创业方面做出的宝贵贡献。

55. 联合国水事会议于 2023 年 3 月在纽约举行，各国政府、民间社会和利益攸关方汇聚一堂，努力实现可持续发展目标 6 以及《水行动议程》中汇编的与水有关的其他目标和具体目标。会议期间，宣布了一系列多利益攸关方联盟，并作出了新的承诺和认捐。在此背景下，2023 年 3 月 23 日举行了一次题为“土著人民与水：转变水治理、气候适应和生物多样性的共同承诺”的正式会外活动。会外活动由教科文组织牵头，在开发署的支持下，召集了一个机构间工作队，成员包括粮农组织、农发基金、劳工组织、人权高专办、经济和社会事务部、环境署、联合国气候变化框架公约秘书处、世卫组织和粮食署。此次活动由澳大利亚、多民族玻利维亚国、布隆迪、加拿大、智利和墨西哥政府共同赞助，斯德哥尔摩国际水研究所和 Pawanka 基金提供了额外支持。

56. 常设论坛成员、联合国各机构、基金和方案在 2023 年 4 月举行的常设论坛第二十二届会议期间进行了深入对话，开发署在对话中重申，在执行《土著人民全系统行动计划》方面，需要在整个联合国系统采取协调一致的办法、统一的工作计划和指标以及联合行动。在此背景下，开发署与属地社区全球联盟和经济合作与发展组织合作，于 2023 年 11 月 6 日和 7 日在巴黎协助举办了一次讲习班，讨论为土著人民制定政策标识系统的备选方案。讲习班报告及其建议将提交定于 2024 年 4 月举行的常设论坛第二十三届会议。开发署欢迎三个机制(土著人民权利特别报告员、常设论坛主席和专家机制主席)表示愿意继续协助联合国机构，以实现承认、尊重和促进实现土著人民独特的个人和集体权利的目标。

## 联合国教育、科学及文化组织

57. 教科文组织有一项与土著人民互动协作的政策，<sup>17</sup> 与《宣言》保持一致。2022 年，教科文组织开始实施一项新的八年中期战略，在该战略中，土著人民作为合作伙伴、知识拥有者和语言文化的监护者占据重要地位。教科文组织努力将土著人民问题纳入其各项任务的主流，特别是在教育、文化、自然科学、社会科学和人文科学、通信和信息以及海洋学领域。教科文组织致力于确保常设论坛的建议得到研究和落实，并确保土著人民成为实现可持续发展目标的重要伙伴。在《2030 年议程》框架内(包括目标 4、6、13、14 和 15)，教科文组织为促进土著人民的权利做出了贡献。

<sup>17</sup> 见 [www.unesco.org/en/indigenous-peoples/policy](http://www.unesco.org/en/indigenous-peoples/policy)。

58. 教科文组织是国际土著语言十年的牵头机构，努力使国际土著语言十年全球工作队发挥职能，并支持为国际土著语言十年制定国家行动计划的所有倡议。一个多语言教育工作组对 46 个亚太国家的语言政策进行了调查，揭示了在实施以第一语言为基础的多语言教育方面所面临的挑战。在自由、事先和知情同意方面，教科文组织支持在非洲、亚洲、太平洋、拉丁美洲和加勒比开展由土著人主导的研究。教科文组织与土著人民合作，探讨了文化遗产、气候变化、语言振兴、数字鸿沟和接触媒体的机会等各种紧迫问题。

59. 教科文组织积极支持土著青年的自决，应对生物多样性丧失和气候变化等全球挑战。采取的举措包括在教科文组织指定地点及其附近保护土著知识，以及促进土著学习者的包容性数字教育。与土著组织的合作重点是研究有关土著媒体的国家政策。教科文组织共同出版了一本面向年轻人的语言图解书籍，重点介绍土著语言的保护问题。为确保土著人民参与国际土著语言十年而做出的努力涵括了工作队、庆祝活动、磋商和对妇女论坛的支持。教科文组织的地方和土著知识系统方案促进土著参与联合国海洋科学促进可持续发展十年、水行动十年和联合国生态系统恢复十年。2023 年，教科文组织成为科学促进可持续发展国际十年的牵头机构，土著知识将成为其中的基石之一。

60. 2023 年，教科文组织致力于修订《关于促进和平、人权和可持续发展的教育的建议书》，<sup>18</sup> 特别关注土著人民及其语言。多个国家已根据教科文组织 2030 年教育促进可持续发展框架调整了本国的教育方案。教科文组织还发起了一项倡议，以解决土著人民受教育权在气候变化不利影响下的脆弱性问题。

61. 来自土著社区的专家为教科文组织的文化和艺术教育框架作出了积极贡献，<sup>19</sup> 强调纳入土著语言和文化遗产。教科文组织在其世界遗产委员会内促进强调土著人民权利的准则，包括自由、事先和知情同意。教科文组织开展了与非物质文化遗产和土著参与问题有关的各种专题倡议，并讨论了文化财产的返还和归还问题。

## 联合国环境规划署

62. 环境署是全球环境领域的主要权威机构。其使命是激励、提供信息，使各国和各国人民能够在不损害子孙后代生活质量的情况下提高自身的生活质量。如《21 世纪议程》所述，民间社会、包括土著人民在环境署内的参与，是以主要群体和利益攸关方模式为指导的。环境署认识到土著人民参与的重要性，以及土著知识持有者可为可持续生态系统管理和发展作出的宝贵贡献。土著人民参与环境署的工作和进程是通过土著居民主要群体<sup>20</sup> 组织的，共有 19 个组织获得认可。此外，土著人民协调中心努力在整个组织内保护和促进土著人民的权

<sup>18</sup> 见 [www.unesco.org/en/legal-affairs/recommendation-concerning-education-internationalunderstanding-co-operation-and-peace-and-education](https://www.unesco.org/en/legal-affairs/recommendation-concerning-education-internationalunderstanding-co-operation-and-peace-and-education)。

<sup>19</sup> 见 [www.unesco.org/en/frameworkcultureartseducation](https://www.unesco.org/en/frameworkcultureartseducation)。

<sup>20</sup> 见 [www.unep.org/civil-society-engagement/major-groups-modalities/major-group-categories/indigenous-peoples-and](https://www.unep.org/civil-society-engagement/major-groups-modalities/major-group-categories/indigenous-peoples-and)。

利、参与和视角。预计将于 2024 年第一季度设立一个新的协调中心，并强化其任务。

63. 通过土著居民主要群体，土著人民代表受到邀请和鼓励，参加联合国环境大会和大会产生的其他政府间进程，以及环境署特别会议和环境署其他进程。土著人民代表得到赞助，可以作为观察员出席会议，并可在会前和会议期间作书面和口头发言。此外，在 2023 年 10 月于内罗毕举行的基于自然的解决方案的政府间磋商会议期间，还安排了一次主要群体和利益攸关方(包括土著人民)与磋商会议主席之间的特别会议。将于 2023 年 12 月在内罗毕举行的废物和化学品健全管理问题科学与政策委员会第二次不限成员名额工作组会议，预计也将安排这样一次特别会议。2023 年 10 月 30 日至 11 月 3 日在日内瓦举行的关于汞的水俣公约缔约方大会第五次会议，为土著人民有意义地参与实施根据《水俣公约》开展的项目和方案铺平了道路。此外，第七次《全球环境展望概览》报告<sup>21</sup> 首次通过与土著人民的四轮对话将土著知识纳入即将进行的评估，所有对话都计划在 2024 年第一季度进行。

64. 环境署的环境和社会可持续性框架包括关于土著人民的保障标准，以确保实现《宣言》和其他国际文书。通过该框架及其应用，环境署确保在制定和执行环境署支助的所有方案和项目时保护土著人民的权利。

65. 最后，环境署努力支持落实《宣言》，特别是在环境保护方面。在过去一年中，环境署编写了多份报告和出版物，以提高对土著人民权利的认识。《环境法治报告》第二版<sup>22</sup> 于 2023 年 11 月发布，旨在加强环境法治的执行，增强权利持有人努力保护地球的权能。报告提及了土著人民以及各国可以加强土著人民参与环境决策的有意义的方式。

### 联合国粮食及农业组织

66. 2023 年，粮农组织、土著问题常设论坛主席和各利益攸关方之间的全球协作努力大大推进了土著人民的事业，并促进了土著人民在应对生物多样性丧失、气候变化和粮食安全三重危机方面的关键作用。

67. 在这关键的一年中，开展了一些重要活动和倡议，强调土著人民粮食和知识系统的重要性，特别强调了土著青年在更广泛的粮食安全和环境可持续性背景下的作用。

68. 通过粮农组织总干事与常设论坛主席之间的历史性双边会议，粮农组织与土著人民之间的联系得到显著加强。这次讨论标志着一个转折点，即承认土著人民是重要的盟友，承认土著人民的粮食和知识系统的重要性。

<sup>21</sup> 见 [www.unep.org/geo/global-environment-outlook-7](http://www.unep.org/geo/global-environment-outlook-7)。

<sup>22</sup> 见 [www.unep.org/resources/publication/environmental-rule-law-tracking-progress-and-charting-future-directions](http://www.unep.org/resources/publication/environmental-rule-law-tracking-progress-and-charting-future-directions)。

69. 3月，土著人民粮食体系全球中心<sup>23</sup>召开了冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情后的首次面对面会议。来自不同地区和组织的 80 多名与会者参加了这次会议，为开展有影响力的合作奠定了基础。会议的成果不仅使该中心的成员增至 31 个组织，还促使学术、研究和土著组织要求加入集体努力的请求增多。这种合作精神扩展至成立了五个起草委员会和三个工作组，为起草和最后确定两份印加旗文件以及编辑生态系统恢复实践标准作出了贡献。<sup>24</sup> 这一协同努力展示了各利益攸关方致力于推进土著人民事业的承诺。

70. 在战略层面，该中心通过提供技术支持，在支持土著人民粮食体系联盟<sup>25</sup>方面发挥了关键作用。这种合作加强了联盟的工作，回应了各国和土著人民组织的要求。事实上，该联盟于 2021 年启动，2023 年又增加了 5 个国家，势头更加强劲。该联盟扩展至 12 个国家(加拿大、墨西哥、新西兰、挪威、多米尼加共和国、芬兰、西班牙、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、莱索托和巴拿马)、6 个联合国组织和若干土著人民组织，起草了一份全面的工作计划，定于 2024 年实施。该联盟成功地将土著人民的粮食和知识系统纳入了世界粮食安全委员会的工作方案。

71. 与此同时，由墨西哥担任主席、由粮农组织 42 个成员国组成的土著人民之友小组<sup>26</sup>定期开会讨论土著人民问题。

72. 土著人民以生物为中心的恢复工作整合了土著人民的粮食和知识系统，以倡导保护生物多样性。正在巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、印度、巴拉圭、秘鲁和泰国开展的项目进一步表明，必须将土著人民的天体演化学置于中心位置，将自然、生态系统和生物多样性与信仰结合起来。这一举措体现了将知识证据转化为政策行动的承诺，以确保发生切实的变化，满足当前环境危机带来的迫切需求。

73. 根据常设论坛的建议，粮农组织于 2019 年举办了每两年一次的全球土著青年论坛，<sup>27</sup> 汇集了来自 7 个社会文化区域的 186 名土著青年。论坛是与不同利益攸关方互动的重要平台，展示了增强土著青年声音的承诺。在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议的会外活动上宣读了由此产生的《关于在粮食、社会和生态危机时期保护子孙后代的罗马宣言》，<sup>28</sup> 并在 2023 年 10 月世界粮食安全委员会会议期间进行了预先分享，展示了论坛的切实成果。

<sup>23</sup> 见 [www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/ru/](http://www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/ru/)。

<sup>24</sup> 见 [www.fao.org/3/cb4932en/cb4932en.pdf](http://www.fao.org/3/cb4932en/cb4932en.pdf)。

<sup>25</sup> 见 [www.unfoodsystemshub.org/food-systems-coalitions/indigenous-peoples'-food-systems-coalition/en](http://www.unfoodsystemshub.org/food-systems-coalitions/indigenous-peoples'-food-systems-coalition/en)。

<sup>26</sup> 见 [www.fao.org/indigenous-peoples/rome-group-of-friends-of-indigenous-peoples/en/](http://www.fao.org/indigenous-peoples/rome-group-of-friends-of-indigenous-peoples/en/)。

<sup>27</sup> 见 E/2019/43，第 90 段。

<sup>28</sup> 见 [https://drive.google.com/file/d/1\\_tUBp8Igif4pdxIjenqjO7ZD94t5zua4/view](https://drive.google.com/file/d/1_tUBp8Igif4pdxIjenqjO7ZD94t5zua4/view)。

## 联合国人类住区规划署

74. 2023 年，人居署的工作重点是增强土著人民的权能，特别是青年人的权能，确保他们参与联合国的正式活动，并主办各种活动，促进土著青年人发声。在地方一级增强土著青年权能的方案平台包括青年 2030 年城市方案，例如通过“一站式青年中心”。

75. 在外地一级，人居署与土著人民以及地方和国家当局合作，促进土著人民的土地权。

76. 在可持续发展目标地方化的背景下，人居署继续制定和推广自愿地方评估和工具，以确保土著人民有效参与地方评估并跟踪其权利的落实情况。

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

77. 妇女署结合人权日举办了一个关于土著妇女的特别反思日，以提高对《宣言》以及消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2022 年)的认识。

78. 2022 年，巴西接受了消除种族歧视委员会的一轮审查。联合国国家工作队以及巴西非洲裔妇女和土著妇女网络与委员会直接协作，强调性别、种族和基于族裔的歧视的交叉影响。对一些国家来说，这是它们第一次向委员会表达自己的关切和优先事项。巴西国家工作队通过一份报告(将于 2024 年发布)加强了其承诺和能力，该报告包括关于巴西种族化群体的数据和分析，由妇女署主持的性别、种族和族裔问题机构间小组在人权高专办和妇女署牵头的共同努力下起草。

79. 在菲律宾，棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区和非摩洛土著妇女在历史上一直遭到边缘化和贬低价值，这不仅是因为占多数的摩洛人侵占了妇女赖以生存的祖传土地，而且也是因为她们的社区男性成员无视妇女在解决冲突、土地使用和社区领导等问题上的决策权，而她们所生活的地区又受到武装冲突和气候变化的严重影响。妇女署动员了来自 7 个少数民族部落的非摩洛土著妇女，制定了一项政策议程，为《邦萨摩洛土著人民法》提供参考，该法被视为解决土著社区脆弱性、不平等和历史冤情的一项重要法律，妇女们团结起来，推动更有意义地参与制定该法。

80. 妇女署目前正在通过对其现有资源进行摸底，更新其关于包容土著妇女和增强其能见度的战略，以期将第 39 号一般性建议纳入方案拟订工作。

81. 在喀麦隆，妇女署通过放映电影，提高了巴卡人群落 500 多名土著人民对艾滋病毒/艾滋病和性别暴力的污名化、预防和管理认识。此外，400 名姆博罗罗妇女增强了担任同伴教育者的权能。今后，妇女署将让土著男子参与到促进土著妇女参与增强妇女权能的行动中。

82. 在危地马拉，妇女署支持 37 名土著妇女和青年在领导力和公民政治参与方面的能力发展，通过培训获得加强土著青年妇女领导力的文凭，重点是培训和公民政治参与。

83. 妇女署美洲和加勒比区域办事处促成了关于第 39 号一般性建议的唯一一次面对面区域协商。来自 20 个国家(阿根廷、伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波多黎各、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)的 58 名土著妇女参加了协商，她们属于 33 个土著民族，就如何改进和调整一般性建议以满足其需要和要求提出了具体建议。

84. 第 39 号一般性建议载有来自美洲和加勒比区域一些国家政府和土著妇女团体的重要投入。它涉及以下方面：个人和集体权利；自由、事先和知情同意；适应和减缓气候变化；增强经济权能并将其纳入数字经济；享有无暴力生活的权利。

### 世界卫生组织

85. 参加世界卫生大会第七十六届会议的成员国通过了关于土著人民健康的第 76.16 号决议。<sup>29</sup> 该决议是联合国大会首次讨论全球土著人民面临的健康差距问题。该决议载有向成员国、相关行为体和世卫组织总干事发出的具体呼吁，强调要与土著人民协商并征得他们的自由、事先和知情同意。值得注意的是，该决议授权制定一项土著人民健康全球行动计划，计划于 2026 年提交给世界卫生大会第七十九届会议。

86. 世卫组织带头执行第 76.16 号决议，并致力于采用基于人权的方法，确保在制定《全球行动计划》的每个阶段都与土著人民进行有意义的协商。这一承诺旨在从一开始就纳入土著人民的观点和宇宙观。

87. 自该决议通过以来，世卫组织秘书处已着手为《全球行动计划》编写关于土著人民健康的全球形势分析，并将建立一个专门网页，通报进展情况。截至 2023 年 11 月，世卫组织正在设计一个协商机制，让土著人民参与制定《全球行动计划》的进程。

88. 世卫组织承诺加大努力，在全球范围内促进土著人民的健康，支持促进土著人民权利的集体倡议，并实施全系统行动计划，根据这一承诺，世卫组织将在 2024 年担任机构间支助小组共同主席。卫生组织以这一身份致力于集体推进土著人民的卫生议程。

89. 在卫生、福祉和全球健康领域，世卫组织采取积极立场，促进土著人民的视角。这些视角是世卫组织努力应对包括生物多样性丧失、气候变化和污染在内的地球三大危机的基本支柱。世卫组织支持土著人民参与制定和实施由多方利益攸关方参与的卫生和可持续发展综合办法。这一承诺体现在一系列活动中，

<sup>29</sup> 见 [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA76/A76\\_R16-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_R16-en.pdf)。



包括协商、能力建设讲习班、网络研讨会、建立战略伙伴关系和积极参与联合国全球进程，如生物多样性公约缔约方会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议等。世卫组织的贡献还包括合作共同设计和出版关于土著卫生、传统知识和传统医学的报告。此外，世卫组织高度重视确保在共同制定包容、公平和可持续的地球卫生解决方案时考虑到青年人，包括土著青年人的意见。

90. 主题为“实现人人享有健康和福祉”的第一届世卫组织传统医学全球峰会也促进了土著人民的参与。这次峰会的成果包括：在土著人民的参与下拟订了《古吉拉特宣言》；<sup>30</sup> 核可了一系列建议，包括关于生物多样性和可持续性相结合的主要考虑因素；承认土著人民的权利。

---

<sup>30</sup> 见 [www.who.int/publications/m/item/who-traditional-medicine-summit-2023-meeting-report--gujarat-declaration](http://www.who.int/publications/m/item/who-traditional-medicine-summit-2023-meeting-report--gujarat-declaration)。