



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
5 February 2024  
Russian  
Original: English

### Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двадцать третья сессия

Нью-Йорк, 15–26 апреля 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

### Руководящие принципы осуществления прав коренных народов на автономию и самоуправление

#### Записка Секретариата

#### *Резюме*

На двадцать второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов его членом Тове Сёундаль Гант, Сулейману Мамутову и Валентине Вячеславовне Совкиной было поручено провести исследование по вопросу о руководящих принципах осуществления прав коренных народов на автономию и самоуправление, результаты которого должны быть представлены Форуму на его двадцать третьей сессии. Настоящая записка препровождает исследование, подготовленное членами Форума.

В данном исследовании рассматриваются разнообразные возможности, которыми коренные народы могут воспользоваться для определения своего будущего, включая свои структуры управления, и приводятся результаты конкретных тематических исследований из разных регионов. В нем предлагаются отправные руководящие принципы обеспечения автономии и самоуправления коренных народов и содержится рекомендация о том, чтобы Постоянный форум рассмотрел возможность включения в повестку дня постоянного пункта по этой теме.

\* E/C.19/2024/1.



## I. Введение

1. Несмотря на то что право коренных народов на самоопределение закреплено в международном праве, его осуществление сопряжено с трудностями. Оно является одним из основополагающих прав, которое имеет ключевое значение для коренных народов, поскольку позволяет им свободно определять, организовывать и контролировать свою политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь без какого-либо вмешательства извне. Для осуществления права на самоопределение, которое отнюдь не является отдаленной мечтой, требуется принятие срочных и практических мер.

2. Одним из поворотных моментов стало принятие в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В этом эпохальном документе право коренных народов на самоопределение получило четкое контекстуальное обоснование и была подчеркнута его естественная связь с автономией и самоуправлением в качестве наиболее эффективного и действенного средства его реализации. Несмотря на то что благодаря Декларации системы и учреждения коренных народов, включая системы управления, получили признание во многих странах, претворение в жизнь таких программ зачастую носит неравномерный характер и сопряжено с трудностями.

3. Для коренных народов всего мира автономия является не просто политическим идеалом, а необходимостью. Они сталкиваются с огромным количеством проблем, угрожающих самому их существованию, включая маргинализацию, криминализацию, отчуждение собственности и ухудшение состояния окружающей среды. Несмотря на эти проблемы, коренные народы проявляют удивительную стойкость и находчивость при отстаивании своих прав, в частности создавая системы автономии и самоуправления, некоторые из которых, но не все, берут свое начало в их традиционных или основанных на обычаях структурах.

4. За основу настоящего исследования взята фундаментальная работа бывшего эксперта в составе Постоянного форума по вопросам коренных народов Йенса Даля, изложенная в докладе под названием «Исследование автономий коренных народов: опыт и перспективы» (E/C.19/2020/5). Этот доклад, представленный на девятнадцатой сессии Постоянного форума, был посвящен изучению опыта, истории и проблем различных автономных систем коренных народов. Один из важнейших выводов этого доклада заключается в том, что коренным народам доступно множество разнообразных путей для определения своего будущего, включая структуры управления. Содержащаяся в этом докладе рекомендация о разработке руководящих принципов осуществления прав коренных народов на автономию и самоуправление послужила стимулом для проведения настоящего исследования.

5. Настоящее исследование появилось в крайне ответственный момент и является своевременным вкладом в продолжающийся диалог по вопросу о практическом осуществлении автономии коренных народов. В нем ставится задача сформулировать и закрепить принципы, регулирующие права коренных народов на автономию и самоуправление. Эти принципы основаны на жизненном опыте и устремлениях коренных народов, а сделанные выводы почерпнуты из целого ряда тематических исследований, проведенных по всему миру.

6. Основная цель настоящего исследования состоит в том, чтобы отобрать и представить руководящие принципы, которые могут служить эффективным подспорьем в осуществлении автономии и самоуправления коренных народов. В нем дается подробное толкование понятий «автономия» и «самоуправление» и признается, что они имеют разные значения с учетом специфики коренных народов. Для коренных народов автономия включает в себя не только политический

аспект самоопределения; она представляет собой целостную концепцию, охватывающую культурные, социальные и экономические аспекты, которые крайне важны для их самобытности, выживания и развития.

7. При проведении данного исследования была использована гибкая методология, позволяющая избежать шаблонного подхода. Напротив, это исследование позиционируется как актуализированный документ, который может быть адаптирован с учетом меняющегося положения дел в области прав коренных народов. Такой подход гарантирует, что руководящие принципы учитывают реальный опыт и проблемы, что придает им надежность и актуальность. Кроме того, в нем используется аналитическая модель, ориентированная на интересы коренных народов. Такая концепция позволяет проникнуть во внутренние процессы и возможности коренных народов, подчеркивая их активную роль в развитии автономии. Если в вышеупомянутом докладе акцент был сделан на обязанностях государства, в настоящем исследовании на первый план выдвигаются возможности коренных народов и рассматривается вопрос о том, как они могут максимально эффективно использовать свои системы и потенциал для обретения и поддержания автономии.

8. Настоящее исследование посвящено четырем нижеуказанным главным вопросам.

а) Определение устремлений и мобилизация поддержки: каким образом коренные народы добиваются поддержки автономии среди своих членов, и какие стратегии они используют для вовлечения своих членов и достижения консенсуса?

б) Составление карты пути: какие шаги коренные народы предпринимают на пути к автономии, заручаясь широкой поддержкой на каждом этапе?

в) Ориентирование в пространстве автономии: как коренные народы управляют своими делами, и как они готовятся к потенциальным переговорам с государством?

г) Подготовка к эффективным переговорам: как коренные народы добиваются консенсуса для переговоров и обеспечивают всестороннюю поддержку согласованных в ходе переговоров результатов?

9. Коренным народам рекомендуется активно использовать результаты данного исследования, применяя руководящие принципы с учетом своих уникальных условий. Директивным органам, правозащитникам и международным организациям настоятельно рекомендуется внедрять эти принципы в свою работу, тем самым способствуя формированию политики и практики, обеспечивающих уважение и поддержку прав коренных народов на автономию и самоуправление.

10. Хотя авторы подчеркивают, что они несут ответственность за содержание настоящего исследования, они хотели бы выразить признательность и глубокую благодарность Арасели Бурхете, Никите Буланину, Йенсу Далю, Уле Хенрику Магге, Роберту Хичкоку, Алуки Котиерк, Шанкару Лимбу, Шапиому Нонинго, Алехандро Парельяде, Чамкхао =Оме и Международной рабочей группе по делам коренного населения за их бесценное время, поддержку и вклад в подготовку настоящего доклада.

## II. Тематические исследования автономий и органов самоуправления коренных народов

### A. Народ вампис и его путь к автономии

11. Народ вампис, живущий вдоль границы с Эквадором на северо-востоке Перу, применяет уникальную модель автономии и самоуправления коренных народов. На его территории, расположенной в бассейнах рек Канус и Канкаим, насчитывается 85 общин с общей численностью населения порядка 15 300 человек.

12. В ноябре 2015 года народ вампис предпринял исторически значимый шаг и объявил о своей автономии, что стало важной вехой на его долгом пути к самоопределению. Это заявление стало результатом многолетнего коллективного диалога и продемонстрировало приверженность этого народа сохранению своей социокультурной самобытности, защите своих территорий и лесов и воплощению в жизнь принципа *tarimat pujut* (хорошая жизнь). Народ вампис стремится к восстановлению и укреплению своей традиционной автономии, которая на протяжении десятилетий разрушалась под воздействием государственной политики и образовательных программ.

13. Народ вампис сталкивается с проблемами при объединении поселений, которые были вызваны действиями государства и миссионеров и привели к истощению ресурсов и размыванию культурных традиций. Соответственно, Автономная территориальная администрация народа вампис выступает за проведение реформы, предусматривающей внедрение в систему образования устойчивых видов практики и принципа культурной преемственности. Эта инициатива направлена на противодействие влиянию духа потребительства и внешних факторов, подчеркивая важность экологически безопасного биопредпринимательства и инновационных стратегий защиты территории.

14. Автономная территориальная администрация внедрила в рамках своей автономии комплексную систему территориального контроля, в которой традиционные знания сочетаются с современными инструментами мониторинга. Эта система включает динамическое зонирование, в рамках которого территория этого народа подразделяется на категории в зависимости от местных ценностей и знаний. Такое зонирование крайне важно для управления природопользованием и сохранения экологического баланса, и оно является уникальным примером сочетания традиционных и современных подходов к управлению территорией.

15. На своем пути к автономии народ вампис прикладывал стратегические усилия к тому, чтобы привлечь к себе внимание на национальном и глобальном уровнях. Создание Автономной территориальной администрации сыграло важную роль в налаживании связей на международном уровне, в том числе с Международной рабочей группой по делам коренного населения, Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов и экспертами по правам коренных народов. Такие связи упростили участие народа вампис в международных диалогах по вопросам автономии коренных народов, что способствовало подготовке докладов и, соответственно, активизации международной дискуссии по этому вопросу.

16. Планы Автономной территориальной администрации не сводятся лишь к местному самоуправлению: она заинтересована в оказании влияния на политику и налаживании конструктивных отношений с правительством и гражданским обществом Перу. Прилагаемые в этом направлении усилия включают в себя агитацию в поддержку официального признания автономий коренных народов в

Организации Объединенных Наций и внесение предложения о создании в Организации Объединенных Наций фракции автономий коренных народов. В 2022 году был распространен протокол, в котором излагаются принципы конструктивного участия государственных властей Перу в уважительных и плодотворных диалогах с Автономной территориальной администрацией и коренными народами<sup>1</sup>. Несмотря на обретение юрисдикционного суверенитета над своей территорией площадью более 1 300 000 га, народ вампис продолжает сталкиваться с проблемами, обусловленными деятельностью добывающих компаний и угрозами для окружающей среды.

17. В перспективе Автономная территориальная администрация планирует создавать устойчивое будущее с опорой на знания предков и современные инновации. В этих целях предпринимаются усилия по пересмотру учебных программ, развитию устойчивого биопредпринимательства и созданию комплексной системы территориального контроля, основанной на традиционных учениях и современных методах мониторинга. Кроме того, Автономная территориальная администрация ведет активные диалоги с другими коренными народами, стараясь объединить усилия и стратегии.

18. История народа вампис является примером динамичной и развивающейся модели автономии коренных народов, которая демонстрирует важность информационно-пропагандистской деятельности на международном уровне.

#### **Замечания**

19. История обретения автономии народом вампис, рассказанная Шапиомом Нонинго из Автономной территориальной администрации народа вампис, дает хорошее представление о стратегиях отстаивания коренными народами своего права на самоуправление и о присущих этому процессу сложностях. Народ вампис начал свой путь к обретению автономии с принятия всесторонних мер по достижению внутриобщинной солидарности и проведению информационно-пропагандистской работы на глобальном уровне. Двойной подход, заключающийся в укреплении внутреннего единства и взаимодействии с международными организациями, такими как Постоянный форум по вопросам коренных народов, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов и Межамериканская комиссия по правам человека, сыграл решающую роль, поскольку он позволил народу вампис успешно использовать международное право для того, чтобы добиться широкого признания и заставить государственные власти Перу рассмотреть их предложение об автономии.

20. Народ вампис столкнулся с серьезными проблемами, вызванными внешними экономическими факторами и внутренними процессами. Привлекательность быстрой финансовой выгоды для молодых людей, которую нередко сулит деятельность внешних компаний по лесозаготовке и добыче полезных ископаемых, поставила под угрозу слаженное управление и долгосрочное видение народа вампис. Эти проблемы подчеркнули необходимость создания системы образования, учитывающей культурные особенности, и эффективных стратегий по вовлечению молодежи, которые бы более точно соответствовали ценностям и устремлениям народа вампис.

---

<sup>1</sup> См. Kathia Carrillo, “El gobierno territorial autónomo de la Nación Wampís publicó su protocolo de relacionamiento con el Estado Peruano”, 17 August 2022, доступно на сайте: <https://nacionwampis.com/el-gobierno-territorial-autonomo-de-la-nacion-wampis-publico-su-protocolo-de-relacionamiento-con-el-estado-peruano/#:~:text=El%20documento%20detalla%20nueve%20principios,y%20Principio%20de%20no%20discriminaci%C3%B3n>.

## **В. Автономии коренных народов в городе Мехико**

21. Права коренного населения на самоопределение и автономию признаны в Политической конституции Мехико. По состоянию на 2020 год в многообразном составе населения этого города присутствовало значительное число представителей коренных народов, и в нем говорили на 55 из 68 языков коренных народов Мексики. Богатое культурное многообразие города, берущее начало в его доколониальных социумах и сформировавшееся под влиянием завоевания Испанией, определяет его нынешнее политическое и культурное положение.

22. После обретения Мексикой независимости Мехико первоначально не имело автономии в силу своего статуса федерального округа. Последовала длительная борьба за демократические права и самоуправление. В 1990-х годах произошел всплеск активности коренного населения: коренные общины начали отстаивать свои права в качестве «исконных народов» города, что завершилось проведением важных конституционных реформ.

23. Система управления Мехико была изменена в результате проведенной 31 января 2017 года реформы, предусматривающей избрание местных должностных лиц и признание автономии общин коренных народов<sup>2</sup>. Благодаря этой реформе, вступившей в силу 17 сентября 2018 года, коренные общины получили право на самоуправление и контроль над своими внутренними системами управления.

24. Предпринятая правительством Мехико инициатива по регистрации и документальному учету, в результате которой были признаны 50 кварталов и общин коренных народов, вызвала недовольство. Представители коренных народов почувствовали себя ущемленными из-за критериев, использованных для определения соответствия требованиям для получения прав, и расценили эту инициативу как попытку низведения коренных народов до уровня фольклора. Кроме того, они столкнулись с административными препонами со стороны районных чиновников, некоторые из которых предположительно имели связи с компаниями, занимающимися недвижимостью, что затруднило осуществление коренными народами своих прав на автономию.

25. Несмотря на вышеупомянутые успехи, общины коренных народов продолжают сталкиваться с трудностями, особенно в том, что касается отношений с новыми муниципальными властями и напряженных отношений с районными властями.

## **С. Охраняемая территория «Ньяе-Ньяе»**

26. В Намибии коренные народы, включая народы сан, овачимба, оватуэ и нама, составляют около 8 процентов населения. В Конституции запрещена дискриминация по этническому признаку, однако права коренных народов напрямую не признаются. Намибия не ратифицировала Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Международной организации труда (МОТ), хотя она поддержала Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и присоединилась к другим

---

<sup>2</sup> См. “Diario de los debates de la Asamblea Constituyente” of the Constituent Assembly of Mexico City (31 January 2017), доступно на сайте: <https://www.congresocdmx.gob.mx/media/documentos/92b858d702a85129fbbf9878ea1558194dc4904f.pdf>; см. также Политическую Конституцию Мехико (2017 год), доступно на сайте: [https://www.infocdmx.org.mx/documentospdf/constitucion\\_cdmx/Constitucion\\_%20Politica\\_CDMX.pdf](https://www.infocdmx.org.mx/documentospdf/constitucion_cdmx/Constitucion_%20Politica_CDMX.pdf).

международным соглашениям, в которых подтверждаются права коренных народов.

27. К народу сан, численность которого составляет от 28 000 до 35 000 человек, относятся различные группы, включая кхве, хайльом, жуцьоан, кунг, наро и та, каждая из которых имеет свой язык и свои обычаи и традиции. Многие из этих групп, которые традиционно занимались охотой и собирательством, сегодня имеют более разнообразные источники средств к существованию. Более 80 процентов из них были лишены своих исконных земель, поэтому они относятся к числу наиболее маргинализированных групп в Намибии.

28. Правительство Намибии предпочитает использовать термин «маргинализированные общины», когда речь идет о народе сан, а соответствующая поддержка оказывается через Министерство по вопросам гендерного равенства, искоренения бедности и социального обеспечения. Обязательство правительства по сохранению биологического разнообразия включает управление природными ресурсами на уровне общин, в рамках которого на общинных территориях разрешено создавать местные заповедники в целях сохранения и рационального использования дикой природы.

29. Юридические тяжбы, например коллективный иск, поданный народом хайльом, свидетельствуют о продолжающейся борьбе этих общин за земельные права и признание. Более масштабные проблемы, включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и глобальные экономические трудности, особенно сильно отразились на коренных народах и других маргинализированных общинах.

### **Замечания**

30. Чамкхао =Ома, представитель Традиционной администрации племени жуцьоан народа сан, подробно описывает путь к созданию этого органа. Традиционная администрация была основана в 1998 году, однако ее истоки восходят к началу 1980-х годов и борьбе Намибии за независимость. Организационная работа увенчалась в 1998 году созданием первой охраняемой территории «Ньяе-Ньяе» — заповедной территории народа жуцьоан, которая стала первым общественно-территориальным природоохранным объединением, созданным в соответствии с Законом о поправке к Закону об охране природы, и вторым по величине в Намибии.

31. Создание Традиционной администрации и заповедной территории «Ньяе-Ньяе» было многоплановым процессом, включавшим в себя активную организационную работу с общинами, участие во внутригосударственных совещаниях по вопросам земельной реформы и взаимодействие с международными органами, в том числе с Постоянным форумом по вопросам коренных народов.

32. При управлении своими делами народ жуцьоан уделяет особое внимание созданию правовых структур, поддерживающих их автономию, таких как общественно-территориальное природоохранный объединение. Несмотря на это, они продолжают сталкиваться с проблемами, такими как вторжение скотоводов на их земли. В ответ на это народ жуцьоан обратился за помощью к правительству, что имело переменный успех.

33. Одной из сложных задач остается обеспечение образования; несмотря на успешное начало программы сельских школ, показатели досрочного прекращения начального и среднего образования среди детей народа жуцьоан высоки. Ключевое значение для обеспечения будущего этой общины имеет стабильный образовательный уровень и наличие возможностей для трудоустройства молодежи.

34. Особое внимание уделяется закреплению юридических прав на исконные земли путем заявления прав на земли предков. В числе задач, стоящих перед народом жуцзоан, были также названы усиление контроля над природными ресурсами и осуществление более эффективных стратегий по борьбе с бедностью.

#### **D. Автономии коренных народов тхару и невар**

35. В соответствии с Законом о Национальном фонде развития коренных народностей в общей сложности 59 коренных народов Непала признаны в качестве *адиваси джанаджати* (коренных народностей)<sup>3</sup>. В 2006 году после длившейся десять лет гражданской войны было заключено соглашение о прекращении огня и установлении мира, повлекшее за собой изменения в политической и правовой сферах, которые имели большое значение для признания коренных народов и других исторически бесправных слоев населения Непала, и это признание было отражено во временной конституции. В 2007 году Непал ратифицировал Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и поддержал принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В Конституции 2015 года коренные народы получили более широкое признание, и в нее были включены положения о позитивных действиях по защите, расширению прав и возможностей и развитию коренных народов и других исторически маргинализированных слоев населения. Кроме того, Конституция гласит, что в соответствии с федеральным законом в целях социально-культурной защиты или экономического развития могут создаваться особые, охраняемые и автономные регионы.

36. Впрочем, полномочия по приведению в исполнение этих положений Конституции возложены на муниципальные органы власти, которые обладают широкими законодательными полномочиями, в том числе в отношении защиты обычаев и традиционных укладов общин. Порядок разделения полномочий между государством и муниципальными органами власти не вполне ясен; в законе о деятельности местных органов власти от 2017 года говорится, что объявление особых, охраняемых и автономных регионов является прерогативой правительства Непала.

37. В этих правовых и политических условиях, в том числе с учетом обязательств Непала по Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, коренные народы Непала ищут возможности для обеспечения признания их традиционных и основанных на обычае систем автономии и самоуправления. Организуя свои общины для совместных действий, народы тхару и невар следуют своей традиционной практике. Они проводят встречи и диалоги и создают группы экспертов для разработки конкретных законопроектов. Они вступают в союзы с руководителями муниципальных органов, которые хорошо понимают особенности коренных общин, что позволяет этим руководителям проводить конструктивную работу в рамках муниципальной системы. Таким образом, успешные нормотворческие процессы являются результатом совместных усилий муниципальных властей и заинтересованных общин.

---

<sup>3</sup> По данным Международной рабочей группы по делам коренного населения, в Непале насчитывается 63 коренных народа. См. International Work Group for Indigenous Affairs, “Indigenous Peoples in Nepal”.

## 1. Система *баргхар* у народа тхару

38. Народ тхару составляет около 7 процентов населения Непала. Хотя представители этого народа рассеяны по всему Непалу, главным образом они сконцентрированы в Тераи<sup>4</sup>. Их образ жизни, культура, общественное устройство, система правосудия и политическое, социальное и экономическое развитие регулируются традиционной системой *баргхар*, также известной как *бхалманса* или *махатава*. Система *баргхар* доказала свою эффективность в разрешении межличностных и межобщинных споров.

39. Требования народа тхару о признании системы *баргхар* на сегодняшний день были удовлетворены 14 муниципалитетами, в которых были приняты законы о признании этой системы. Признание системы *баргхар* является доказательством того, что система самоуправления коренных народов и государственная власть могут сосуществовать в качестве взаимодополняющих и взаимовыгодных систем. Одним из весомых доводов в пользу этого аргумента является функция системы *баргхар* по отправлению правосудия, в рамках которой государственным судам оказывается помощь в разрешении споров путем посредничества.

40. В своих усилиях по обеспечению более широкого признания системы *баргхар* народ тхару сталкивается с трудностями, обусловленными отсутствием достаточного и значимого представительства в муниципальных органах власти. К числу других факторов, ограничивающих прогресс в этом направлении, относятся дефицит финансовых средств на проведение информационно-разъяснительной работы и необходимость улучшения качества руководства и наращивания потенциала, а также повышения осведомленности о государственной правовой системе.

## 2. *Гутхи*: автономная система самоуправления неваров

41. Коренной народ неваров был признан в соответствии с Законом о Национальном фонде развития коренных народностей от 2002 года, однако это признание не отражено в Конституции 2015 года. Этот народ составляет около 5 процентов от общей численности населения Непала<sup>5</sup>. Традиционными местами проживания неваров являются Йен (Катманду), Яла (Лалитпур) и Кхавапа (Бхактапур), расположенные в долине Катманду. Общественная жизнь неваров в значительной степени регулируется системой обычаев, известной как *гутхи*. *Гутхи* — это автономная и самоуправляемая система, в рамках которой решаются социальные, культурные, экономические (включая вопросы землевладения) и образовательные вопросы и другие дела общины. В определенной степени с помощью этой системы решаются вопросы, касающиеся социальной справедливости и политических дел. В прошлом *гутхи* была суверенной системой, которая служила для управления общиной.

42. В 2022 году в муниципалитете Киртипур<sup>6</sup> был принят Закон об охраняемой культурной области, согласно которому земли Киртипура были объявлены охраняемыми исконными землями неваров. Высшим органом, отвечающим за защиту культуры и наследия, а также за экономическое развитие, является Муниципальный совет.

<sup>4</sup> Низменности, расположенные к югу от предгорий Гималаев в Непале и Индии.

<sup>5</sup> Согласно информации, размещенной на сайте <https://www.worldatlas.com/articles/who-are-the-newar-people.html>.

<sup>6</sup> Древний город неваров, расположенный по соседству с городом Катманду.

### Замечания

43. Шанкар Лимбу из Ассоциации юристов по правам человека коренных народов Непала заявляет, что народы тхару и невар ищут способы осуществления своего права на автономию и самоуправление в рамках существующей государственной системы, опираясь на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Конституцию Непала от 2015 года и Закон о функционировании местных органов власти.

44. В процессе получения признания системы *баргхар*, в том числе в ходе разработки Конституции 2015 года, народу тхару было предъявлено требование о регистрации структур системы *баргхар* в качестве неправительственных организаций в соответствии с законодательством Непала, регулирующим деятельность таких организаций. Сопrotивление тому, чтобы система *баргхар* была сведена к категории неправительственных организаций, помогло мобилизовать народ тхару на борьбу за свое право на автономию, самоуправление и признание со стороны государства.

45. Программа политических и структурных преобразований, последовавшая за подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения в 2006 году, придала жизненно важный импульс решению проблем коренных народов и других исторически подвергавшихся дискриминации групп. Несмотря на то что на этом пути случаются неудачи и еще многое предстоит сделать, системы самоуправления коренных народов и их деятельность получили определенное признание в государственной организации.

## Е. Парламент саамов

46. Саамы — коренной народ, проживающий на территории границ четырех государств (Финляндия, Норвегия, Швеция и Кольский полуостров на северо-западе Российской Федерации)<sup>7</sup>.

47. В 1988 году в Конституцию Норвегии был включен специальный раздел о правах саамов, в котором устанавливаются конституционные гарантии защиты языка, культуры и общественного устройства саамов, а на государство возлагается обязанность по созданию условий, необходимых для достижения этих целей. Результатом такого признания в Конституции стало принятие Парламентом Норвегии в 1989 году Закона о саамах, а позднее в том же году — создание Парламента саамов.

48. Одним из важнейших этапов борьбы саамов за самоопределение и самоуправление стало объединение саамов, проживающих в Норвегии, Финляндии и Швеции. В Норвегии это привело к созданию Ассоциации саамских оленеводов в 1947 году. В 1968 году Ассоциация саамов Норвегии объединила всех саамов независимо от рода занятий. Это дало возможность более решительно пропагандировать культуру и защищать права саамов, в том числе и перед правительством Норвегии. Деятельность Ассоциации саамов Норвегии и ассоциаций саамов Финляндии и Швеции, в том числе осуществляемая через Совет саамов (созданный в 1956 году), также послужила источником вдохновения для международного сообщества и способствовала сотрудничеству и обмену знаниями с другими коренными народами по всему миру.

<sup>7</sup> По оценкам, общая численность саамов составляет от 80 000 до 100 000 человек, которые распределены следующим образом: Финляндия: 8000 человек; Норвегия: 50 000 — 70 000 человек; Швеция: 20 000 человек; и Российская Федерация: 2000 человек.

49. Протесты против строительства плотины на гидроэлектростанции в Алте в конце 1970-х и начале 1980-х годов вывели сотрудничество между саамами на новый уровень и помогли провести эффективные переговоры с правительством. По итогам этих переговоров были созданы две общественные комиссии: Комиссия по правам саамов и Комиссия по культуре саамов. В докладе Комиссии по правам саамов, принятом Парламентом Норвегии в 1987 году, содержались рекомендации о конституционном признании саамов и упомянутого выше Закона о саамах.

50. Парламент саамов в Норвегии — это выборное собрание коренных народов, состоящее из 29 членов. Избирательный округ Парламента саамов территориально не определен. Его избирательный округ состоит из лиц, зарегистрированных в избирательном списке Парламента саамов. Любой человек, считающий себя саамом и говорящий на саамском языке, либо имеющий родителей, дедушек и бабушек или прадедушек и прабабушек, для которых саамский язык является родным, может зарегистрироваться в избирательном списке Парламента. Дети лиц, состоящих в избирательном списке Парламента, также могут зарегистрироваться. На момент проведения последних выборов, состоявшихся в 2021 году, в избирательной системе Парламента саамов в Норвегии были зарегистрированы 20 543 саама.

51. Функции и полномочия Парламента саамов, обозначенные в Законе о саамах, охватывают все вопросы, которые Парламент саамов считает актуальными для саамского народа в Норвегии. По собственной инициативе он может выступать с заявлениями по всем вопросам, входящим в его компетенцию, и обращаться с вопросами в государственные органы и частные учреждения. Он также имеет полномочия на принятие решений, если такие полномочия вытекают из законодательных или административных положений. Следует отметить, что в компетенцию Парламента саамов не входят вопросы, касающиеся земли и прав саамов на землевладение, включая права, связанные с оленеводством<sup>8</sup>.

52. В соответствии с обязательствами Норвегии согласно Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в Закон о саамах недавно были внесены поправки, отражающие обязательства государственных органов на всех уровнях и других представителей государственной власти в Норвегии проводить консультации с саамами по всем вопросам, затрагивающим их интересы, через Парламент саамов.

53. Спикер Парламента саамов одновременно является председателем пленарного заседания и возглавляет Руководящий совет, который образует исполнительную власть. В аппарате Парламента саамов работают около 150 сотрудников. Основное финансирование Парламента саамов поступает из государственного бюджета, и ежегодные ассигнования составляют примерно 560 млн норвежских крон (53,1 млн долл. США).

54. Парламент саамов Норвегии образует вместе с парламентами саамов Швеции и Финляндии Парламентский совет саамов, который является форумом для политического сотрудничества. Все три парламента саамов активно участвуют в работе международных форумов, посвященных правам и проблемам коренных народов, как по отдельности, так и совместно через Парламентский совет саамов.

---

<sup>8</sup> Более подробную информацию о земельных правах см. в документе, представленном Норвегией Экспертному механизму по правам коренных народов, на сайте <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/IPeoples/EMRIP/RightToLand/Norway.pdf>.

### Замечания

55. Первый президент Парламента саамов Норвегии и бывший эксперт и Председатель Постоянного форума Уле Хенрик Магга подчеркнул, что объединение саамов стало одним из важнейших факторов, способствовавших достижению успехов и проведению плодотворных переговоров, которые увенчались созданием Парламента саамов в Норвегии. Далее он объясняет, что в основе дальновидных рекомендаций Комиссии по правам саамов лежат глубокое понимание и грамотное толкование международного права прав человека и юридических обязательств Норвегии, и подчеркивает, что важнейшую роль в этой связи может сыграть стратегически продуманное назначение индивидуальных экспертов.

56. Учитывая, что в последние десятилетия на традиционных территориях саамов осуществлялись проекты по развитию инфраструктуры и добыче полезных ископаемых, Парламент саамов в Норвегии должен быть наделен полномочиями по прекращению нежелательных работ на саамских территориях. Право Парламента саамов на то, чтобы с ним проводились консультации по всем затрагивающим саамов вопросам, не было последовательно и всесторонне отражено в законодательной и судебной системах Норвегии. Бездействие правительства после вынесения Верховным судом решения по делу о ветряных электростанциях на полуострове Фосен<sup>9</sup> вызывает серьезную обеспокоенность и является доказательством того, что личные интересы, не имеющие отношения к саамам, в том числе и государственные, имеют тенденцию превалировать над правами саамов.

57. В 1997 году в объективные критерии регистрации в списке избирателей Парламента саамов в Норвегии было добавлено положение о «прабабушках и прадедушках», с тем чтобы охватить саамов, особенно из южных регионов Норвегии, которые в результате исторически проводимой государством политики «норвегизации» перестали говорить на саамском языке, но не утратили чувства принадлежности к саамскому народу. К сожалению, за последние два избирательных цикла были отмечены случаи, когда эти расширенные критерии были неправомерно использованы некоторыми лицами для регистрации с недобрыми намерениями подорвать работу Парламента саамов в качестве автономного саамского учреждения. Законные меры, принятые Парламентом саамов для решения этой серьезной проблемы, вызывают бурные и ожесточенные общественные дебаты.

### Г. Нунавут

58. Создание Нунавута в 1999 году в качестве автономного региона коренных народов на севере Канады является воплощением неустанного стремления инуитов к самоопределению и управлению своими исконными землями. Нунавут является одним из четырех автономных территорий инуитов.

59. Инуиты в Канаде, наряду со своими собратьями на Аляске (Соединенные Штаты Америки), Чукотке (Российская Федерация) и в Гренландии, издавна стремились к самоопределению на фоне участвовавших ограничений и нарушений своих прав со стороны колониальных держав и правительств, не принадлежащих к инуитам. В 1950-х и 1960-х годах, по мере того как инуиты переходили к оседлому образу жизни, произошли значительные социально-экономические преобразования. Инуиты столкнулись с потерей автономии, государственной

---

<sup>9</sup> Информация по делу о ветряных электростанциях на полуострове Фосен доступна на сайте Норвежского института прав человека: <https://www.nhri.no/en/2023/about-the-wind-farms-on-fosen-and-the-supreme-court-judgment/>.

политикой ассимиляции и ограничениями на использование земель своих предков для традиционных видов охоты и рыболовства.

60. Одним из значимых событий стало создание в 1971 году в Канаде «Братства эскимосов», которое впоследствии превратилось в организацию «Инуит Тапириит Канатами» («Объединение инуитов в Канаде»). Эта организация сыграла важную роль в укреплении сплоченности инуитов, сформировав у них четкое представление о самоопределении и самоуправлении. Большое значение имело образование, благодаря которому молодые инуитские лидеры овладели двумя языками и научились эффективно ориентироваться и взаимодействовать с федеральными и территориальными органами власти Канады.

61. Первоначальное предложение, выдвинутое правительству Канады в 1976 году и повлекшее за собой сложные переговоры с национальными и территориальными властями, придало движению инуитов к автономии официальный характер. Переговорный процесс возглавила организация «Инуит Тапириит Канатами», которая впоследствии превратилась в федерацию «Туннгавик Нунавут», представляющую интересы инуитов в Канаде. Важным поворотным моментом в 1990 году стало достижение принципиальной договоренности с правительством Канады, которая впоследствии была закреплена по итогам плебисцита, устроенного для определения границ Нунавута. Эта договоренность получила убедительную поддержку около 70 процентов избирателей Нунавута. В 1993 году правительство и парламент Канады ратифицировали Соглашение о разделе земли в Нунавуте, что стало историческим достижением.

62. На сегодняшний день контроль за выполнением Соглашения о разделе земли в Нунавуте возложен на организацию «Нунавут Туннгавик Инкорпорейтид», которая предоставляет право голоса всем инуитам из Нунавута в возрасте старше 16 лет. Признание правительством организаций инуитов в качестве легитимных участников переговоров стало одним из решающих факторов, способствовавших заключению этого соглашения.

63. Для автономии Нунавута характерна двухкомпонентная структура: парламент и правительство Нунавута, обслуживающие всех жителей независимо от этнической принадлежности, и Соглашение о разделе земли в Нунавуте, действующее непосредственно в интересах коренных инуитов. Соглашение о разделе земли в Нунавуте предоставляет инуитам право собственности на 18 процентах территории Нунавута, гарантируя право на охоту и рыболовство, а также право на недропользование на 10 процентах этой территории.

64. В 2021 году Ассамблея организации «Нунавут Туннгавик Инкорпорейтид» приняла резолюцию о проведении переговоров с правительством Канады по вопросу о самоуправлении инуитов. Это решение было вызвано недовольством тем, что правительство Нунавута не прилагает достаточных усилий для улучшения качества жизни инуитов и эффективного содействия сохранению и развитию языка и культуры инуитов. 18 января 2024 года было подписано Соглашение о передаче земель и ресурсов в Нунавуте, ознаменовавшее собой важный шаг вперед. Это соглашение, ставшее результатом сотрудничества между правительством Канады, правительством Нунавута и организацией «Нунавут Туннгавик Инкорпорейтид», положило начало одному из наиболее значимых процессов передачи земель в Канаде, завершение которого намечено на апрель 2027 года. Благодаря этому соглашению жители Нунавута получают более широкий контроль над своими общественными территориями, пресной водой и невозобновляемыми ресурсами. Эта передача является важным шагом, направленным на поощрение ответственного и экологически устойчивого управления ресурсами и развитие людских ресурсов, необходимых для эффективного контроля над этими новыми аспектами управления.

### **Замечания**

65. Алуки Котьерк, президент организации «Нунавут Туннгавик Инкорпорейтид» и эксперт Постоянного форума по вопросам коренных народов, подчеркивает, что путь инуитов к самоуправлению проходил под влиянием быстрых социально-экономических изменений и стремления сохранить свою автономию и культурную самобытность в условиях политики ассимиляции. Чтобы добиться автономии, инуиты использовали свою компетентность в правовых и политических вопросах в сочетании с мобилизацией общественности. Ключевую роль в этих усилиях сыграло создание таких организаций, как «Инуит Тапириит Канадами», целью которых было объединить инуитов и отстаивать их права на разных уровнях.

66. На примере Нунавута можно судить о текущих проблемах, таких как упадок языка инуктитут и необходимость проведения образовательных реформ в целях сохранения культурной самобытности инуитов. Одной из причин упадка языка инуктитут является то, что в общественной сфере преобладают другие языки, помимо инуктитута. В Соглашении о разделе земли в Нунавуте отсутствуют конкретные положения, касающиеся этого языка. Несмотря на это, согласно законодательству Канады правительство Нунавута обязано поддерживать преподавание на инуитском языке в системе официального образования в соответствии с правами коренных народов на получение образования на своем родном языке. Организация «Нунавут Туннгавик Инкорпорейтид» не согласна с толкованием правительством Нунавута своих юридических обязательств, касающихся предоставления образования на языке инуктитут, и в октябре 2021 года подала иск в суд для получения дополнительных разъяснений.

67. Отсутствие в Соглашении о разделе земли в Нунавуте положений о конкретных языковых правах может быть обусловлено двумя основными факторами. Во-первых, из-за сильной позиции языка инуктитут во время переговоров в 1980-х и 1990-х годах было трудно предвидеть его ослабление. Во-вторых, в соглашении приоритет отдан областям, которые в инуитском обществе традиционно считаются мужскими (например, охота, рыболовство и управление ресурсами дикой природы). Обеспечение гендерного паритета в переговорных группах может помочь в решении других важнейших вопросов, включая сохранение языка и образование.

### **G. Аналитические выкладки и выводы по итогам тематических исследований**

68. На примере усилий по достижению коренными народами автономии и самоуправления, описанных в тематических исследованиях, проведенных в разных условиях, — от Перу до Канады и от городских условий Мехико до систем традиционного управления в Намибии и Непале, — можно получить четкое представление об общих трудностях и уникальных подходах на пути к самоуправлению.

#### **Обеспечение внутренней и международной поддержки и единого представительства**

69. Во всех тематических исследованиях можно проследить, что большое значение для достижения внутреннего консенсуса и проведения эффективных переговоров с государством имела выработка единого видения. Аналогичным образом, важную роль в ускорении процесса получения автономии и самоуправления сыграло создание стратегических союзов с национальными и международными организациями, в том числе с другими коренными народами. Выработка

единой позиции и мобилизация поддержки как внутри страны, так и со стороны внешних субъектов были использованы народом вампис в Перу, инуитами Нунавута и, в некоторой степени, Традиционной администрацией народа жуцзоан в Намибии. Это служит наглядным примером того, как достижение консенсуса как внутри страны, так и на международной арене может способствовать развитию движения за автономию. Успех таких организаций, как «Инуит Тапириит Канатами», демонстрирует важность единого представительства и умелого ориентирования в сложных правовых и политических ситуациях.

#### **Устранение пробела в осуществлении и взаимодействие с правительством**

70. В тематических исследованиях, посвященных Мехико, инуитам Нунавута, саамам Норвегии и народу тхару в Непале, продемонстрированы проблемы, которые могут сохраняться даже после конституционного признания и достижения автономии, что подчеркивает необходимость прилагать постоянные усилия по внедрению и обеспечению соблюдения нормативно-правовых положений.

#### **Непрерывные информационно-пропагандистские усилия и юридические меры**

71. Все дела, о которых идет речь в настоящем исследовании, свидетельствуют о важности просвещения по правовым вопросам и судебных прецедентов для укрепления прав коренных народов. Активное участие в работе международных форумов и эффективное использование средств массовой информации помогли повысить осведомленность и способствовали распространению информации о правах коренных народов.

#### **Баланс между традициями и вызовами современности**

72. Городские общины коренных народов Мехико, говорящие на различных родных языках, на своем примере демонстрируют острую необходимость сохранения культурных традиций и языков в условиях стремительной урбанизации. Кроме того, переход к самоуправлению в Мехико свидетельствует о том, что коренным общинам необходимо адаптировать свои традиционные системы управления, с тем чтобы они могли функционировать в городских условиях.

#### **Взаимодополняемость систем коренных народов и государственных систем**

73. Интеграция систем *баргхар* и *гутхи* в систему муниципального управления в Непале показывает, как традиционные системы коренных народов могут дополнять государственные структуры, например в сферах правосудия и управления ресурсами.

#### **Финансовая устойчивость и итеративный подход**

74. Опыт саамов в Норвегии и инуитов в Нунавуте говорит о важности финансового самоопределения и адаптивного и итеративного подхода к автономии, позволяющих обеспечить устойчивость и гибкость в условиях меняющихся вызовов.

75. Одной из проверенных стратегий является использование международного права прав человека применительно к правам коренных народов, что наглядно показано на примере народа вампис в Перу и саамов в Норвегии.

76. Одним из общих проблемных вопросов во всех описанных случаях является приведение системы образования в соответствие с потребностями, видением и ценностями коренных народов.

### **III. Руководящие принципы осуществления права коренных народов на автономию и самоуправление**

77. Хотя первостепенное значение для обеспечения осуществления права на автономию и самоуправление в соответствии со статьей 4 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов имеют обязательства государства, не менее важным является укрепление внутренних механизмов и возможностей коренных народов. Предоставление коренным народам знаний и опыта, полученных на практике, позволяет расширить их возможности, усилить их позиции и повысить их готовность на пути к автономии.

78. Хотя коренные народы сталкиваются с общими для всех глобальными проблемами и препятствиями, применение универсального подхода к достижению самоуправления и автономии представляется нереалистичным. С помощью широких, но практически применимых стратегий и шагов, предложенных в настоящем документе, коренные народы могут оптимизировать свой путь к самоуправлению и автономии, ориентируясь в различных политических, правовых и экологических контекстах, в которых они находятся. При таком подходе признается значимость обязательств государства, но при этом подчеркивается активная роль коренных народов в определении своей судьбы.

79. Эти принципы и рекомендации, сформулированные благодаря тематическим исследованиям, в ходе которых были отобраны и представлены примеры из жизни в различных контекстах, тесно взаимосвязаны между собой. Даже если их потребуется адаптировать к уникальным обстоятельствам и устремлениям, они помогут предоставить коренным народам инструменты, которые будут служить ориентирами в их стремлении к самоуправлению и автономии.

#### **Руководящий принцип 1 Единое видение и общие цели**

80. Ключевое значение для самоуправления и автономии коренных народов имеет выработка единого видения и общих целей, что, в свою очередь, крайне важно для формирования широкого внутреннего консенсуса. Стратегическое планирование может в значительной степени способствовать осуществлению самоуправления и автономии.

81. Для этого могут понадобиться проведение анализа и выделение тех аспектов самоопределения, которые требуют особого внимания, например сохранение самобытности и языка, а также прав на землю и ресурсы. Такой подход способствует созданию легитимной, инклюзивной и представительной платформы, укрепляя переговорную позицию, когда начинаются диалоги и переговоры с правительством.

82. Инуиты и саамы в Нунавуте и Норвегии шли к автономии, используя правовые и политические стратегии и мобилизуя общественность, что указывает на важность единого представительства и адаптируемых стратегий взаимодействия в правовой и политической сферах. Аналогичным образом, народ вампис в Перу сумел эффективно добиться внутреннего консенсуса, обеспечив себе легитимное представительство на переговорах с государством.

83. Путь к самоуправлению в порядке осуществления самоопределения может растянуться на десятилетия, что подчеркивает необходимость адаптивности и всеохватности. Признавая, что даже минимальная автономия может стать одним из важнейших начальных шагов, коренным народам рекомендуется подходить к обретению своей автономии как к постепенному и непрерывному процессу.

**Руководящий принцип 2****Создание и укрепление союзов и партнерств, повышение осведомленности, международное взаимодействие и информационно-пропагандистская деятельность**

84. На национальном уровне коренные народы могут получить пользу от создания стратегических союзов и партнерств с национальными учреждениями, включая политические партии, когда это уместно, сохраняя при этом свою неприкосновенность и независимые платформы. Впрочем, коренные народы должны с осторожностью относиться к своей роли в национальных избирательных процессах, чтобы не стать инструментом в политическом противостоянии.

85. Создание долгосрочных альянсов с авторитетными национальными учреждениями и органами, включая правозащитные организации, может помочь сохранить институциональную память коренных народов и уменьшить связанные с политическими переменами риски, которые могут нарушить непрерывность переговоров о признании, самоопределении и автономии коренных народов.

86. В рамках стратегий по повышению осведомленности коренных народов и широкой общественности можно использовать общественный диалог с помощью кампаний в цифровых средствах массовой информации, которые также имеют большое значение для борьбы с дезинформацией и языком ненависти.

87. Коренным народам рекомендуется устанавливать партнерские отношения с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими мандатариями Организации Объединенных Наций, такими как Совет по правам человека, а также с региональными организациями и учреждениями на страновом, региональном и глобальном уровнях. На примере народа вампис можно продемонстрировать использование продуманной информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне и вовлечение общественности. На своем пути к автономии этот народ добился внутреннего консенсуса и наладил стратегическое сотрудничество на международном уровне, опираясь на поддержку и принципы, заложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

88. В соответствии со статьей 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов учреждения Организации Объединенных Наций могут в значительной степени способствовать развитию автономий коренных народов. Общесистемный план действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, способствующий осуществлению Декларации на страновом уровне, согласуется с идеями самоопределения, самоуправления и автономии. К числу направлений работы в рамках этого плана относятся наращивание потенциала и повышение осведомленности о правах коренных народов.

89. Важную роль в достижении самоуправления и автономии играют эффективная информационно-пропагандистская работа и коммуникация. Многоплановые стратегии агитации, коммуникации и ведения переговоров могут существенно облегчить диалог с государственными органами, широкой общественностью и международными партнерами.

**Важные сквозные элементы**

90. Большое значение на всех этапах обретения автономии имеет вовлечение различных групп, входящих в состав коренных народов. Это позволяет обеспечить всесторонний учет значимых аспектов при разработке концепции и стратегии. Пример Нунавута показывает, что для решения более широких задач,

включая сохранение языка и образование, необходимо обеспечить гендерный паритет и всеобщее участие в переговорных группах.

91. Коренным народам требуется постоянная поддержка не только в обретении, но и в сохранении и развитии их автономий. Эта поддержка принимает разные формы, включая поддержку в виде финансирования и предоставления рекомендаций по вопросам политики и рекомендаций по правовым вопросам в целях толкования и применения международных документов. Постоянная поддержка крайне важна для стабильного функционирования автономных структур.

92. Одним из важнейших аспектов самоопределения является обеспечение финансовой устойчивости. Хотя примеры Парламента саамов и Нунавута показывают, что правительства некоторых государств выделяют средства из своих национальных бюджетов, большинство коренных народов часто сталкиваются с трудностями при получении доступа к ресурсам, в том числе финансовым. Обретение и поддержание автономии сопряжено с расходами, которые не могут зависеть исключительно от донорского и/или государственного финансирования. Развитие финансовых систем может помочь коренным народам обеспечить самодостаточность при осуществлении деятельности, связанной с автономией. Это может также помочь гарантировать финансовую стабильность, подотчетность и прозрачность.

93. Для эффективного внедрения и применения этих принципов необходимо придерживаться циклического и итеративного подхода, предполагающего постоянное осмысление, обзор, адаптацию и внесение изменений. При такой итеративной модели признаются динамично меняющиеся реалии (переменчивые политические, правовые и социальные условия и значительное количество времени, необходимое коренным народам для отстаивания своих прав), в которых коренные народы отстаивают свои права на самоопределение и устанавливают самоуправление и автономию. Обмен накопленным опытом и примерами успехов и проблем может предоставить бесценные знания и стратегии для коренных народов, вступающих на путь к самоуправлению и автономии. Предложенные выше принципы представляют собой первоначальную «живую» рамочную основу для коренных народов и разработчиков политики, которая поможет им выработать эффективные и устойчивые стратегии и подходы к самоопределению и автономии.

#### **IV. Рекомендации**

94. Постоянному форуму по вопросам коренных народов рекомендуется включить в повестку дня постоянный пункт, касающийся укрепления права коренных народов на автономию и самоуправление, чтобы обеспечить, среди прочего, постоянное и всестороннее развитие соответствующих руководящих принципов. Благодаря взаимодействию с коренными народами, правительствами, структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Экспертный механизм по правам коренных народов, Специального докладчика по правам коренных народов и региональные межправительственные организации, включение в повестку дня этого постоянного пункта будет способствовать развитию диалога и продвижению права коренных народов на автономию и самоуправление.